

# 金华市金东区发展和改革局 金华市金东区科学技术局 文件

金东发改规划〔2021〕18号

## 关于印发《金华市金东区科技创新 “十四五”规划》的通知

区级有关单位，各镇乡（街道）办事处：

《金华市金东区科技创新“十四五”规划》是列入我区“十四五”规划编制目录的专项规划，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

金华市金东区发展和改革局



金华市金东区科学技术局

2021年10月15日



# 金华市金东区科技创新“十四五”规划



金华市金东区科学技术局

# 目录

一、“十三五”金东区科技创新发展回顾.....	1
(一) 创新能力显著增强, 主体发展量质齐升.....	1
(二) 创新平台更加夯实, 推动要素高效汇聚.....	2
(三) 创新环境持续优化, 治理水平快速提升.....	3
(四) 人才引育更加丰硕, 人才队伍不断扩充.....	4
(五) 知识产权有序发展, 塑造创新引领格局.....	5
二、“十四五”科技发展面临的形势.....	7
三、“十四五”科技创新的指导思想与主要目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	9
(三) 主要目标.....	10
四、“十四五”科技创新的主要任务.....	13
(一) 优化创新空间布局, 推动创新“内聚外合”高效联动.....	13
(二) 加强创新主体培育, 塑造孕育科技型企业的发展生态.....	16
(三) 夯实产业创新基础, 促进科技创新赋能高质量发展.....	18
(四) 提升创新载体能级, 搭建“特色凸显”的创新平台体系.....	21
(五) 畅通人才集聚路径, 营造适配“各类人才”的创新逐梦地..	23
(六) 完善创新发展环境, 以卓越科技服务支撑创新驱动.....	25
五、保障措施.....	27
(一) 加强组织领导.....	27
(二) 完善制度体系.....	28
(三) 优化资金投入.....	28
(四) 培育创新环境.....	28
(五) 落实监测评估.....	29

“十四五”期间，金东区将深入贯彻落实各级政府出台的科技创新战略规划和科技创新政策布局，以“创新强区”战略为引领，促进金东经济转型发展和创新引领高质量发展为根本目标，根据《浙江省科技创新“十四五”规划》《金华市科技创新“十四五”规划》《金东区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，为进一步全面提升金东科技创新能力，制定本规划。

## 一、“十三五”金东区科技创新发展回顾

“十三五”期间，按照《金东区科技创新“十三五”规划》总体安排，奋力打造科技创新高地、聚焦创新主体培育、推动科技人才集聚、加强推进开放合作，经过五年的发展，全区科技创新能力显著增强、创新平台更加夯实、创新环境持续优化、人才引育更加丰硕、知识产权有序发展，初步形成了科技创新引领发展的生动面貌，具体情况回顾如下：

### （一）创新能力显著增强，主体发展量质齐升

培育创新主体成效显著，2020年，金东区新认定国家高新技术企业34家，累计达到119家，省科技型中小企业新认定125家，累计达到436家，国家高新技术企业与省级科技型中小企业在“十三五”期间超额完成“双倍增行动计划”，夯实了金东科技创新发展的主力军。企业研发投入持续加大，

2020年，全区新认定市级以上企业研发机构61家，累计达到126家，在“十三五”期间超额完成目标。2020年金东区研发投入共计6.62亿元，研究与试验发展经费支出占生产总值比重为2.55%，与“十三五”初期相比全社会研发投入提高了3.24亿元，研究与试验发展经费支出占生产总值比重提高了0.45个百分点，完成“十三五”目标。2020年完成高新技术产业增加值33.01亿元，完成高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重为55.44%，均完成“十三五”目标。2020年实现技术市场交易额为5.47亿元，是“十三五”初期的近13倍。2020年实现高新技术产业投资额18.9亿元，是“十三五”初期的3倍，完成“十三五”目标。**企业创新水平显著增强。**经过多年发展，金东企业创新水平显著提升，相继斩获科技创新大奖并参与国际标准制定。大维高新申报的“高能效高压放电电源的负荷主动匹配技术与产业化应用”项目获省科技进步奖一等奖，是全市唯一一个一等奖。2020年全国电动工具标准化技术委员会在金东区召开，金顺工具主导《电喷枪》国际标准的制定，是金东区、金华市第一次主导国际标准制定，也是我国电动工具行业第一次主导国际标准制定。

## （二）创新平台更加夯实，推动要素高效汇聚

创新空间布局不断优化，积极融入长三角G60科创走廊

建设发展，在上海、杭州建立了2个科创飞地，进一步完善《金东区产业创新飞地园区管理办法（修订稿）》。加快金义科创廊道“一轴、两区、多点”空间布局形态建设，核心建设区面积约160平方公里，辐射带动县域科创平台发展，串联起金东区域散落的创新资源和创新载体。产业创新综合体建设不断推进，2020年新认定市级以上创新载体2家、省级企业研究院5家、省级高新技术企业研究开发中心11家、市级高新技术企业研究开发中心47家、市级孵化器3家、市级众创空间1家、星创天地2家。省级现代花卉苗木产业服务综合体、省级农业科技园区申报成功，金东区列入第三批浙江省可持续发展创新示范区建设名单。探索“招才引智”新模式，推进“招院引所”工作，截至2020年底新增院士专家工作站4家，新增数量位居全市第一，为地方产业创新发展提供了机遇。

### （三）创新环境持续优化，治理水平快速提升

创新政策体系逐步完善，“十三五”时期，金东区紧密围绕“创新驱动发展”战略布局，金东区出台“科技新政16条”——《关于深入实施“创新强区”战略的若干意见》（金区政〔2019〕47号）文件，出台《关于加快推进“创新强区”战略的若干意见》，明确每年安排不少于10亿财政资金用于科技发展；先后出台、修订和完善《关于金华市金东区“百

名博士入企”工作管理办法》《关于印发金华市金东区科技创新资金管理办的通知》《金东区科技信贷风险补偿引导资金管理办》《金华市金东区科技计划与项目管理办法》《金东区科技型中小微企业贷款风险池基金工作会议纪要》配套细则，为实施“创新强区”提供政策支撑，形成符合区域创新特色的创新政策体系。灵活校企合作对接机制，实现资源协同创新。承办第三届浙江中西部乡村振兴战略论坛暨金义新区（金东区）服务专场，举行2020年第九届中国创新创业大赛浙江赛区暨第七届浙江省“火炬杯”创新创业大赛新一代信息技术行业决赛，吸引众多人才汇集金东，营造全区创新、全民创业的良好氛围。组织企业参与专场对接活动，承办长三角G60科创走廊高校人才科技对接会，进一步推进新一轮博士入企工作。政策扶持力度不断增强，创新券覆盖的企业数量及金额不断增加，2020年发放科技创新券2657万元，居全市前列，为区域企业开展科技创新服务提供政策扶持。在全市首家开展科技金融，切实加大了财政科技资金引导力度，出台相关政策并建立资金池，提升中小微科技型企业的投融资能力。

#### （四）人才引育更加丰硕，人才队伍不断扩充

深入“百博入企”计划，2020年共新征集16个院校的27位博士专家入驻我区企业开展技术服务，人数居全市首位，

已累计为各类企业引进博士 239 人次，来自全国各地的多个高校科研院所，《浙江金华金东区开展“百博入企”行动，企业解难题，成果巧落地》被《人民日报》刊登，“百博入企”计划大幅提升了金东区创新人才汇聚能力，实现了“不为所有，但为所用”的科创人才协同发展思路。**科技特派员制度持续推进**，继续充分利用省、市农科院和省内外科研院所资源，发挥科技特派员作用，贯彻执行“一个基地+一名特派员+一个项目+一个新品种”的“四个一”模式，助力乡村振兴。2018 年 2 名科技特派员获得省科技特派员工作十五周年表彰，其中 1 名同志入选全市唯一一名省突出科技特派员。

#### （五）知识产权有序发展，塑造创新引领格局

**企业专利成效显著**，组建科技服务团，开展科技“三服务”工作，局领导班子组织大院名校专家带队走访。实施“三个全覆盖”工程，2020 年拥有国家知识产权优势企业 5 家，2020 年发明专利授权量 149 件，是“十三五”初期发明专利授权量（71 件）的 2 倍，完成“十三五”目标。2020 年万人发明专利拥有量 10.89 件，完成“十三五”目标。2020 年发明专利产业化项目完成 45 项。金东科技局在“十三五”期间广泛宣传专利优惠政策，开展申报区、市专利示范企业和申报授权专利补助，大幅提升企业对技术



的保护意识及企业的科技创新能力。

表 1 金东区“十三五”科技创新主要指标完成情况

序号	指标名称	2015 年	2020 年目标	2020 年完成 情况
1	研究与试验发展经费支出（亿元）	3.38	6.8	6.62
2	研究与试验发展经费支出占生产总值比重（%）	2.1	2.55	2.55
3	规模以上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重（%）	2.01	2.5	2.21
4	R&D 人员数（人年）	1619	2600	4389
5	每万名从业人员中 R&D 人员数（人年）	50.1	55.3	148.5
6	发明专利授权量（件）	71	78	149
7	每万人发明专利拥有量（件）	5.29	10.6	10.89
8	技术市场成交额（万元）	4276	8552	54700
9	国家级高新技术企业累计数（家）	27	54	119
10	科技型中小微企业数（家）	93	200	436
11	市级以上研发机构（家）	59	91	126
12	高新技术产业增加值（亿元）	15.3	30.6	33.01
13	高新技术产业增加值占工业增加值比重（%）	44.2	49	55.44
14	高新技术产业投资额（亿元）	5.82	12	18.9

## 二、“十四五”科技发展面临的形势

“一个重要趋势”，科技革命引领新一轮增长周期。当前，全球科技创新进入空前密集活跃期，以新一代信息技术、生物医药为核心领域的新一轮科技革命和产业变革不断深入，加速重构全球创新版图，重塑经济发展格局，正在孕育新一轮增长的爆发。科技创新正成为引领未来世界经济社会发展的核心力量，推动科技创新能力建设已成为世界各国、各地未来发展战略的“第一选择”。

“两大战略机遇”，G60和浙中科创大走廊建设腹地。G60科创走廊建设是践行长三角一体化国家战略的重大平台，G60科创走廊“一廊九城”集聚了众多顶尖创新要素和创新载体，为构筑具有全球影响力的科创产业带提供了重要支撑。同时，浙中科创大走廊正在加快推进建设，将金华散落的创新资源高效整合串联，同时自贸区金义片区包含其中，成为未来金华科技创新的主要动力源。金东区地处浙中核心，是G60科创走廊向浙西南辐射的枢纽区，更是浙中科创大走廊发展的核心区，“两廊交汇”为金东科技创新腾飞提供了重大的发展空间和战略机遇。

“三项严峻挑战”，内外环境冲击倒逼改革迫在眉睫。从内部环境来看，全区科技创新能力基础较弱，创新主体、创新平台能级仍然较低，难以吸引高水平创新要素集聚，制

约了金东科技创新的快速发展。从外部环境来看，疫情持续、中美贸易战、国际局势影响，对全球创新资源配置，外向经济发展带来了巨大的冲击，不利于在更大范围、更高层次整合创新要素，对金东建设具有国际影响力的金义廊道和金义新区形成阻碍。从机制体制来看，市区两级、区内协同的科技创新管理机制体制仍有巨大改革突破的空间，理顺各级关系、打破科研管理枷锁是进一步有效推动科技创新发展的重要突破口，科技创新和制度创新双轮驱动才能更好推动金东面临未来的挑战，把握科技创新发展的历史机遇。

面临外部形势的不断转变，对科技创新本身提出了强烈需求，金东区必须紧扣区委提出的“高质量建设和美金东，高水平打造希望新城”定位，大力实施“创新强区”战略，对标“四个参照系”，切实增强使命感、责任感、紧迫感，在“十四五”时期，全面聚力科技创新，形成金东高质量发展的动力源。

### **三、“十四五”科技创新的指导思想与主要目标**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，努力建设新时代中国特色社会主义制度优越性重要“窗口”。按照省委“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”和金华

市创建国家创新型城市部署要求，大力实施创新驱动发展战略，立足“创新驱动引领、体系能力建设、产业效能提升”，以浙中科创大走廊建设为“纲”，以高新区建设、中国（浙江）自贸区金义片区、联动创新区建设为总牵引，把握新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，全面夯实金东科技创新发展基础、凝聚科技创新人才团队、构建科技创新基础平台、完善科技创新政策框架，形成面向未来长远发展的科技创新体系化能力。以推动高质量发展为目标，以科技创新赋能供给侧结构性改革为动力，以数字化改革为重点抓手，打造对接长三角、G60科创走廊的开放创新体系，重点聚焦关键共性技术和现代工程技术突破，集聚高端创新资源，推动产业转型升级，着力构建数字政府、数字经济、数字法治和数字社会协同发展的数字创新格局，全面建成具有国际影响力的科创廊道，为建设“和美金东、希望新城”提供科技支撑。

## （二）基本原则

——坚持问题导向。推动金东科技创新发展深度融入地方产业发展实践，聚焦新能源汽车、节能环保、新材料、先进装备制造等新兴产业发展问题所在，整合各类创新资源要素，联合开展卡脖子关键核心技术攻关，提供创新发展服务配套，形成研发联动，协同发展的系统性的技术创新体系，实现创新引领“实业兴区”。

——坚持创新共建。全力塑造更高水平创新开发新区，加快对接国内外优质创新区域和创新载体，深入探索改革创新方向，率先营造支持创新、鼓励合作、包容发展的创新环境，构建互惠互利、求同存异、合作共赢的开放创新格局，实现开放助推“创新强区”。

——坚持生态优先。以科技创新引领绿色生态技术发展为根本导向，推动城镇建设、绿色农业、生态旅游和数字乡村建设阔步向前，支撑农业机械化发展，加快形成促进绿色创新的政策导向、机制体制和重大平台，推动建设、生产、发展全面转向绿色化和环保化，实现科技赋能“生态立区”。

——坚持协调发展。推动创新、人文、经济协调发展，鼓励科技成果和科技创新围绕金东地区特有文化事业、文化品牌和文化产业融合发展，更好地满足人民日益增长的美好生活需要和精神追求，推动形成高质量发展的人文艺术格局，实现融通发展“人文富区”。

### （三）主要目标

到 2025 年，金东科技创新基本框架和核心功能初步实现，科技创新成为金东经济社会发展的第一动力。建立完善各类科技创新发展功能型平台，增强科技赋能产业转型发展。提高创新主体能级，增强研发投入，形成细分领域技术创新体系化能力。汇聚全球创新创业人才，支撑浙中科技创业创

新创造高地建设。加大协同创新支持力度，塑造对外开放创新新格局，推动金东形成科技创新活跃、人文精神丰富、生态环境优美的创新“新城”。

——**创新资源高效汇聚**。加大财政科技经费投入力度，推动科技金融发展，鼓励社会资本更多参与创新创业发展。力争到 2025 年，全区 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3.3% 以上，企业 R&D 经费占主营业务收入超过 3%，财政科技投入保持 15% 增长。

——**创新载体能级提升**。进一步发挥创新载体的“集聚效应”，推动金义科创走廊、科技创新园区、孵化器、众创空间和各类研发中心快速发展，形成引育科技人才、孵化科技企业的平台体系。力争到 2025 年，拥有省级众创空间达到 4 家，创新服务综合体 2 个以上，省级、市级科技孵化器达到 3 个。

——**创新能力大幅提高**。企业研发能力和创新水平显著增强，逐步形成企业牵头、高校院所深度协作的创新共同体，推动科技经济深度融合，支撑地方产业转型升级。力争到 2025 年，全区国家级高新技术企业数量超过 280 家，科技型中小微企业达到 1000 家，市级以上研发机构数量超过 250 家，每万人高价值发明专利拥有量 6.7 件，数字经济增加值占 GDP 比重达到 40% 以上，

技术成果成交额占 GDP 比重超过 3%。

——**创新人才加速集聚**。积极探索符合创新规律的人才评价方式，健全科技人才吸引机制，完善人才培养发展环境，面向长三角、G60 科创走廊建设城市，引育一批有志推动金东高质量创新发展的“青年才俊”。力争到 2025 年，拥有研发人员规模超过 3500 人。

——**创新生态不断完善**。推动科技金融、知识产权等科技服务业快速发展，成为支撑科技创新的新兴主体，不断完善科技创新政策体系，逐步形成为“研究试验—项目概念—产业应用”全生命周期提供配套的人才链和资金链。力争到 2025 年，科技服务业增加值年均增长超过 10%。

表 2 金东区科技创新“十四五”主要发展指标

序号	指标名称	2020 年基础	2025 年目标
1	全社会研发经费支出占 GDP 比重 (%)	2.8	3.3
2	规模以上工业企业 R&D 支出占主营业务收入的比重 (%)	2.21	3
3	高新技术产业增加值占规上工业比重 (%)	52.9	60
4	财政科技投入年均增长 (%)	1	15 以上
5	省级以上众创空间数 (家)	6	10
6	创新服务综合体数 (家)	1	2 以上
7	省级、市级科技孵化器数 (家)	9	15
8	国家级高新技术企业总数 (家)	117	280
9	科技型中小微企业数 (家)	414	1000
10	市级以上研发机构 (家)	126	250
11	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	4	6.7
12	数字经济增加值占 GDP 比重 (%)		40 以上
13	技术交易累计额占 GDP 比重 (%)	2.1	3 以上
14	研发人员规模 (人)	4389	3500 以上
15	科技服务业增加值年均增长 (%)		10

#### 四、“十四五”科技创新的主要任务

##### (一) 优化创新空间布局，推动创新“内聚外合”高效联动

深度融入 G60 科创走廊，建设浙中协同创新枢纽。深入贯彻《长三角 G60 科创走廊建设方案》，重点对接上海、合肥两大综合性国家科学中心，依托 G60 科创走廊建设规划和



重点任务，深度参与共建一批联合实验室、技术中心，逐步吸引高端创新要素来金东开展科研合作和技术成果转化。深入探索 G60 科创走廊产业技术联合攻关机制，率先在金东开展各类跨区域协同创新政策试点。鼓励金东各类创新主体积极加入 G60 人工智能、智能装备、生物医药产业联盟，牵头发起 G60 电动工具创新合作联盟，推动产业协同创新和联动发展。积极对接上海、苏州、合肥等地，吸引高水平科研院所共同建设一批高水平、高能级的科技创新中心，推动科技成果转化和产业化落地金东，加速创新成果、创新人才、资本要素双向流动。打造 G60 科创走廊“金东创新站”“浙中硅谷”等工程，强化创新资源集聚，形成 G60 科创走廊金东科技创新合作基地。

**加强浙中科创大走廊建设，推动“三区协同发展”向纵深发展。**加快浙中科创大走廊建设，推动金义省级新区、自贸区、金东区高度联动发展。全力打造创新环境一流的金华科技城，推动金华科技城成为集基础研究、创新孵化、产业拓展、科创金融、科技体验于一体的创新聚合体。推动浙大网新孵化器、龙芯智慧产业园、金华理工学院、信创“万亩千亿”平台开展高水平协同，加快科创孵化功能、城市功能嵌入浙中科创大走廊，形成大学城、产业技术创新中心、孵化器、创新园区、技术转移中心相融的创新生态体系，打造区域产

学研一体化的高能级平台。进一步发挥自贸区科技创新的助推功能，建立离岸科创服务基地，重点对接新加坡、日本、乌克兰、以色列等国，支持跨国公司在区内设立研发中心、创新平台，围绕新材料、生命健康、信息技术、电动工具等领域，设立跨境技术贸易平台，推动技术转移赋能金东产业发展。全力支持金华理工学院建设，超前布局“环金华理工创新圈”，预留金华理工科技园区和高校孵化基地等产业、研发、商住用地，率先构建“校地相融”的科技创新发展格局。

协同邻域科技发展优势，积极推进跨行政区域的“抱团式”协同创新。以浙中科创大走廊建设为重大战略机遇，以金华科技城建设为主要依托，东部区域对接义乌发展优势，共同建设金华国家高新区。西部区域发挥经开区数字经济产业和智能制造产业发展优势，推动大数据、云计算、移动互联网产业快速发展，依托现有众创空间和孵化器培育新增长点，构筑金华科技城为核心的“抱团式”协同创新功能布局，强化创新空间联动，凸显创新辐射带动效应。

## 专栏 1 创新空间优化重大项目

**1. G60 产业协同创新中心建设。**依托金华科技城，重点聚焦数字经济、新材料、新能源领域，对接上海松江及沪西五区共同建设跨行政区域的产业协同创新中心，落实产业合作、税收分享、一体化统计等创新模式，打造创新政策联动区。

**2. 环金华理工学院创新圈建设。**超前布局金华理工学院创新圈规划，充分预留科研、产业、商住用地，结合金华理工学院学科定位和优势，逐步启动金华理工学院科技园、金华理工学院大学生创新创业基地、人才住房等相关基础设施。

**3. 自贸区离岸科技创新中心。**大力支持发达国家、地区在自贸区设立研发中心和各类创新平台，鼓励普莱得电气、亚孙砂轮等一批具有国际化背景企业在区内设立联合创新中心和销售平台，加强双循环能力。

### （二）加强创新主体培育，塑造孕育科技型企业的发展生态

**建立科技型企业全生命周期的培育计划。**实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增 2.0”行动计划，全面扩大创新主体规模，形成集聚效应。全面完善科技型企业成长的“链条式服务”，构建完善“科技创业团队—初创企业—入库科技企业—高新技术企业”的科技企业培育链，加大创新型领军企业、独角兽企业、专精特新企业培育力度，打造一批科技型领军企业。加强后台采集企业财务、知识产权、人才等大数据，开展企业创新综合评价，完善差异化梯次培育与精准化政策扶持体系。全链条支持科技企业加速萌发、分档攀升、梯次成长，加快形成“大企业顶天立地、骨干企业专精特新、小企业铺天盖地”的格局。

**推动企业创新能力全面提升。**支持行业骨干企业与科研院所、高等学校签订战略合作协议，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，深化科技攻关“揭榜制”、项目经费“包干制”。促进各类创新要素向企业集聚，支持企业牵头组建创新共同体和产业联盟，加大研发投入支持和补贴力度，塑造面向产业发展的创新策源能力。深入实施“8710”科技支撑行动，重点聚焦智能家居、汽车核心零部件及配件、信创产业等细分领域，加大“独角兽”、“隐形冠军”培育力度，推动科技型企业细分领域形成特点和优势空间集聚。鼓励龙头企业牵头，开放创新链、供应链，围绕行业关键性共性技术，联合高校、科研院所和社会力量，设立产业技术创新研究院，推动大中小企业融通发展，形成龙头企业内部“创新+孵化”的发展模式，推动创新链、产业链、供应链协同发展。加大力度支持企业建立国家级、省级研发中心，设立博士后研究工作站。

**建设高水平科研院所和特色化新型研发机构。**全面推动招院引所向纵深发展，面向全国，重点依托长三角和G60科创走廊科研基础优势，吸引重点大学、科研院所到金东设立分部，“十四五”期间，引进2家国家级科研院所在金东设立分部，推动院士专家工作站数量翻番，以金东区创新创业服务中心、虚拟研究院等平台型科研机构为关键枢纽，吸引

更多科研资源向金东集聚，为金东企业转型升级提供战略支撑。引导和鼓励国内外知名企业在金东设立新兴产业技术研究院，区域研发中心、制造业创新中心等新型研发机构，加强技术研发与地方产业联动发展。

### 专栏 2 创新主体培育重大项目

4. 创新共同体建设示范工程。鼓励企业牵头，联合各类高校、科研院所和创新平台，联合实施“创新共同体建设示范工程”，打造创新影响力和品牌效应，推动产学研联合能力提升。①推动灵奇光电、龙芯中科等企业牵头，联合北航金华北斗应用研究院等相关机构组建创新共同体，在曹宅镇实施“智慧街区示范工程”，推动区域形成金东“水清路平灯明”品质之城的重要标识。②推动牛墨科技、超容新能源等企业牵头，联合浙江师范大学等相关机构组建创新共同体，打造“绿色校园示范工程”，以金华理工学院建设、金华市君华国际学校、金义小学、孝顺中学等校园及环大学科技创新圈建设为契机，加强石墨烯采暖技术在建筑工程中的应用，推动石墨烯超级电容器在智慧校园建设中的应用。

5. 领军科技企业培育计划。实施领军科技企业培育计划，形成覆盖科技型企业全生命周期支持模式。设立“科技小巨人培育计划”，择优遴选高新技术企业开展培育，通过研发投入奖励补助和贷款授信等方式提升企业市场资源整合能力，通过培育，遴选若干企业实施“卓越企业培育计划”，加大经费资助和相关资源支持，力争五年打造3家科技型龙头企业。

### （三）夯实产业创新基础，促进科技创新赋能高质量发展

创新引领传统产业转型升级。以“智能制造”“数字化转型”为重要切入口，引领传统产业升级作为金东“十四五”科技产业发展的一号工程，以五金工具、食品加工等传统产业为基础，加大力度推动数字经济和实体经济深度融合，推

进智能化、信息化、数字化与传统制造业深度融合，实施“机器换人”技术改造。推动更深层次、更宽领域的技术应用到传统产业转型升级，统筹各类创新资源，在“工科会”基础上，举办一系列传统产业产品和技术成果接洽会。深入推进农业供给侧结构性改革，加强“三农”基础研究，打造高能级农业科创平台，全面提升农业设施装备水平，完善农业科技特派员制度，推动科技赋能农业共质量发展。全方位鼓励传统企业加大研发创新，对参与国家级、升级标准制定，首台套设备研制等突破给予更大力度支持。吸引新业态与传统产业转型升级融合，利用在线新经济、直播带货等新模式，强化“金东制造”品牌效应，开拓崭新市场空间。

**前瞻布局新兴产业发展方向。**支持新能源汽车、节能环保、新材料、先进装备制造、信创产业等战略性新兴产业，优化创新链、产业链、供应链生态。面向国家战略需求，推动龙芯智慧产业园建设成集“大数据、云计算、区块链”为核心的智慧型科技园区标杆，促进集成电路产业集群发展和协同创新，组建集成电路协同创新共同体，攻关若干关键性核心技术和“卡脖子”领域技术。依托浙江长三角石墨烯应用技术研究院，筹建石墨烯科技产业园，鼓励石墨烯产业集聚发展，重点聚焦石墨烯热力、超级电容器、碳纳米管复合材料等领域，推动石墨烯产业与相关产业融合发展、协同创

新，提供高质量的创新供给。

**科技赋能未来产业爆发增长。**加强科技创新策源引领金东重点未来产业蓄力发展，重点聚焦半导体、石墨烯、新一代人工智能、航空航天、量子通信和氢能产业，打造浙江省特色半导体封测产业基地，石墨烯泛碳材料产业化和终端产品基地，建设人工智能应用示范地，在航空航天和量子通信产业领域，谋划重大项目，开展相关产业基地建设。依托专业三方机构，紧密跟踪行业世界科技发展前沿，支持行业联盟和协会共同引入前沿技术支撑未来产业发展。深入实施未来产业企业创新发展支持计划，对未来产业领域投资企业给予政策红利。

**构建“主平台+共同体+综合体”的创新平台体系。**以“企业主体、产研联动、特色发展、产城融合”为发展导向，加快推进以金华科技城为核心的高新技术产业园区建设，争创研发实力雄厚、特色产业鲜明的国家级高新区和双创示范基地，打造**区域产业创新发展主平台**。重点引入启迪之星、浙大网新等知名科技园品牌，创新管理模式和推进机制，搭建特色园区，借助长三角一体化国家战略大背景，吸引各类创新资源汇聚金东，形成**各类创新共同体**。瞄准技术创新、业态创新、营销模式创新等关键环节，引入专利服务、质量检测、互联网服务等科技服务主体，**夯实产业创新服务综合体**，

为企业提供全方位的科技服务。

### 专栏3 科技产业发展重大项目

6. 推进龙芯智慧产业园发展。以“龙芯计划”为核心，加快推进龙芯智慧产业园建设发展，加快在金华科技城等地构建配套的芯片产业集群，重点发展高端装备关键芯片、工业控制类芯片等，围绕核心技术开发，设立“金东芯技术创新中心”，成为吸引创新要素、创新人才的关键载体，加快技术研发和成果当地转化。

7. 石墨烯泛碳材料产业园建设。以G60科创走廊新材料产业发展联盟为依托，加快推动石墨烯泛碳材料产业园建设，加快推动石墨烯研发与转化功能型平台建设，推动产业集聚和创新要素汇聚，设立金东新材料产业发展引导基金，加强石墨烯等新材料产业在金东做大做强。

8. 数字赋能“产业大脑+未来工厂”建设。重点聚焦数字经济赋能金东产业转型升级，以传统制造业为突破口，以工业互联网和产业大脑为支撑，支持在金东智能家居、智慧物流、新能源汽车及配件、电动（园林）工具等行业率先试点建设金东“产业大脑+未来工厂”典范，推动产业链、创新链、供应链融合应用，实现资源要素高效配置和经济社会协同。

#### （四）提升创新载体能级，搭建“特色凸显”的创新平台体系

**高水平推进科创飞地建设发展。**优化科创飞地空间布局，完善科创飞地管理制度，进一步在北京、深圳、杭州、上海等地探索与金东科技产业发展相匹配的科创飞地建设，完善飞地管理制度体系和创新政策供给水平。大力吸引杭州数字经济创新团队和创新型企业入驻金东（杭州）科创中心，深入实施“一地双策”支持模式，加大科创飞地区域品牌影响力和集聚力。鼓励金东科技型企业依托科研飞地设立异地研发中心和科技成果转化试验中心，实现“研发在外、转化在



内”，推动金东产业能级提升。推进“制造+科技+市场”联动，深度融入长三角G60金华（上海）产业协同创新中心，依托松江智能制造、新材料产业发展基础，推动两地产业对接和创新协同，带动高端创新资源向科创飞地集聚，引导高水平制造业创新资源服务金东发展。

**科技创新引领特色街镇高质量发展。**打造若干以高科技为引领的特色街镇，坚持创新是引领发展的第一动力，打造一批具有金东当地特色，科技基础扎实，区域经济带动能力较强，机制体制灵活，城市功能配套完善的特色街镇。不断提升区域协同创新能力，鼓励信创产业、科技农业、智能家居等领域率先实现构建特色街镇，提升科技创新实力，推动无人配送、包装创新、数字化转型、农业机械化等方面的试点探索和实践，以科技化、专业化为特色街镇新一轮发展注入源动力。

**建设一批围绕产业发展的专业化孵化器。**围绕产业技术发展实际，鼓励当地高新技术企业、龙头企业率先设立大企业孵化器，鼓励“工程师”带着技术成果和新技术发明创新创业。联合科研院所联建孵化器，推动北斗等科研平台创新院地合作，建设直面市场需求，“技术、市场、营销”深度融合的专业化孵化器，对技术成熟，具有市场化前景的科技成果，率先孵化发展，形成一批孕育企业的始能性机构。

#### 专栏 4 创新载体建设重大项目

9. 智能家居创新服务综合体建设。重点依托好易点智能科技有限公司，建设智能家居创新服务综合体，以智能家居创新服务综合体为基础，向相关领域企业提供共性技术开发、技术检测等专业服务，推动产业集聚和行业整体研发水平提升。

10. 龙头企业孵化工作站建设。重点依托区内制造领域龙头企业，建设若干龙头企业孵化工作站，鼓励企业将技术创新开展跨界融合，内孵一批具有技术成果的科技型中小企业。依托普莱得建设电动工具技术创新孵化工作站，依托浙江大维建设电气设备技术创新孵化工作站，促进优势领域跨界融合创新和孵化创新主体。

#### （五）畅通人才集聚路径，营造适配“各类人才”的创新逐梦地

**完善科创人才支撑体系。**贯彻落实“人才是第一资源”，不断创新人才引育机制，完善人才支撑政策体系，精准制定更符合人才需求和人才价值实现的创新人才政策，健全各类科技人才评价体系，在人才引进、人才评价方面赋予用人单位更大的人才评价自主权，率先在事业单位和国资单位实现“自主引才、自主用人、自主评价”的改革试点，完善人才激励机制，加大紧缺行业人才、关键核心人才的补贴力度和服务能级，优化各类人才相关服务配套，增设人才创新创业投资引导基金，鼓励以人才为根本，开展高新技术创业和成果转化。

**集聚国内一流科学高峰人才。**依托长三角一体化国家战略和 G60 科创走廊建设推进，建立长三角“顶尖科学家人才库”，以“高精尖缺”为导向，对符合金东产业发展实践，

与金东发展渊源深厚的一流科学家开展对接合作，健全“柔性引才”制度体系，精准部署人才支撑措施，配套建设顶尖人才科研工作站和科技成果转化基地。深入实施“双龙”、“双尖”等引才行动，深入开展“百千万”企业人才培训工程，深化金东籍人才专项服务政策，借助同学会、同乡会等形式深度推进乡情引才工作。建立面向长三角区域的科技引才联络站。探索实施金东专项科技人才计划，形成人才全生命周期，全领域维度覆盖的支撑体系，实现对于科技人才“不为所有，但为所用”。打响“智汇金东”人才品牌，大力实施“金贤东归同心圆梦”工程，把海内外的金东籍人才凝聚起来，服务金东创新发展。

**打造工程技术人才发展高地。**坚持需求导向、合理统筹、加快成才的原则，以金东区专业领域龙头企业为重点依托，设立若干工程技术培育基地，加速培育一批符合金东产业实践的工程技术专业人才。建设产业工程师协同创新中心，实施新时代工匠培育工程、知识更新工程、“金蓝领”职业技能提升行动，创新高素质产业技术人才队伍培养模式和使用机制。围绕金华理工学院，超前部署金东专业技术人员实训基地，加强“校企”联动，形成工程技术人才培育的“蓄水池”。

**加强青年科技人才培育力度。**加大青年科技人才计划的支持力度和覆盖面，重点聚焦金东科技产业重点领域，实施

“青年科技人才培育计划”，对产出创新成果的科技人才给予支持。推动金东“青年科技人才培育计划”与“百博入企”计划联动，对引入的参与“百博入企”的青年给予计划支持。

### 专栏 5 创新人才引育重大项目

11. “百博入企帮扶带”示范工程。鼓励企业加强对接入企博士所在高校院所的研究团队和研究力量，对通过“百博入企”吸引入企博士团队成员正式入职的企业进行人才奖励和补贴，对深度发挥入企博士研究团队力量开展技术升级、技术创新，并获得发明专利的企业给予重点关注，每年选取 5 家企业形成示范，给予额外研发补助和奖励，形成“百博入企 2.0”示范工程。

12. 金东科技人才全球数据库建设工程。委托第三方专业机构开展金东科技人才全球数据库建设，依托数据库资源，支持金东每年引进一批各类高端科技创新创业人才。

13. 启动金东科技人才“改革试验田”。率先在金东区各类高校科研院所、与科技创新创业发展相关的事业单位和国资企业开展引才、用才、评才的自主权试点改革，对各类科技创新创业人才进行分类评估、分类改革，加快推动金东建设金华市科技人才“改革试验田”，以改革促发展，以改革汇人才。

## （六）完善创新发展环境，以卓越科技服务支撑创新驱动

**打造要素活跃的科技金融体系。**围绕创新链布局资金链、服务链，不断优化地方科技金融服务能力，探索吸引社会资本共同设立金东科技型企业创业投资引导基金。推动商业银行成立科技支行或科技金融专营机构，探索投贷联动服务模式，推进科技资源与金融资本深度对接。完善科技信贷风险池管理，提高科技型中小企业贷款风险补偿能力，扩大风险补偿贷款范围，鼓励放宽创新型中小微企业不良贷款容忍率。

对在境内外不同股权交易市场挂牌的企业给予相应奖励，推动企业股权众筹融资试点。

**打造营商服务与科技创新治理体系。推进“数字化转型”向纵深发展。**推进金东区各平台主体行政服务中心“一窗受理、集成服务”改革，建立部门联办机制，探索推行全程代办制。**加强知识产权保护。**依托省市信用体系平台，建设覆盖小微企业、投资人和企业负责人的信用信息网络。大力培育专利示范企业和知识产权优势企业，鼓励企业完善知识产权管理制度。完善科研人员职务发明成果权益分享机制。**充分发挥科技中介作用。**充分发挥行业协会、中介机构等服务组织在联系产学研方面发挥重要作用，引入专业三方机构，推动科技中介“桥梁”作用更加凸显。**共创金东科技服务品牌。**以打造“内聚外合”的创新共同体为目标，协同相关部门举全市之力开启对外创新合作通道，形成对接产业、对接企业、对接人才的统一窗口，为进一步融入 G60 科创走廊发展提供支撑。

**打造能级高端的功能配套体系。打造综合性公共服务功能。**重点围绕金华科技城，形成集行政、文化、商务、商业、休闲等功能于一体的综合型公共活动中心，成为展示区域形象的标志性中心。**提升国际化商务服务功能。**加大培育面向国际的市场主体，发展科技服务、法律咨询、广告中介等商

务服务，配套完善科技展示、教育服务、酒店商贸等服务设施，配套安排行政、文化和休闲服务设施。提升商贸休闲文化功能。优化整体布局，科学配套零售、餐饮、休闲、娱乐、体育设施。在各个服务配套区块设置组团级文体设施和社区邻里中心，配置多元、特色、开放交流空间。

### 专栏 6 创新环境优化重大项目

14. 科技服务产业区。在金华科技城内设立科技服务产业区，吸引风险投资机构、知识产权服务机构等科技中介入驻，在科技服务产业区里设立金东区科创投基金和创新创业引导基金管理委员会，依靠科技金融助推金东智造升级。

15. 设立金东科技支行。鼓励金东辖区银行设立科技支行或科技信贷部门，开展科技履约信贷服务，政府加强引导，推动科技履约保险、科技担保机构共同参与科技履约信贷合作，创新“投贷保”联动机制。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

将落实各级科技创新“十四五”规划作为“一把手工程”加以重视谋划，设立金东区科技创新工作推进小组。形成以科技部门牵头、各部门协同支持的工作体系。充分发挥领导小组统筹作用，做好任务分解工作，及时协调解决规划实施推进过程中的重大问题。积极与上级有关部门对接，争取更多试点政策支持、更高级别创新载体布局建设、更大范围创新资源对接和区域创新合作。

## （二）完善制度体系

以科技创新发展为核心，制订配套政策措施，增强财税、产业、人才、金融、投资、服务等政策的协同性和完整性，积极开展政策调研工作，有效提升政策的集成性和精准性，打造具有国内比较优势的科技创新政策体系。各有关部门按照规划要求，制定相应的实施方案或发展计划，落实科技创新各项工作。

## （三）优化资金投入

加大财政对科技创新的投入力度，建立对财政科技投入的稳定增长机制，强化财政科技投入绩效评估。发挥政府引导基金的带动作用，强化政府引导基金对民间资金的引导，加大对早中期初创型企业的支持力度。完善研发后补助、研发准备金、研发风险分担等激励措施，鼓励支持企业开展研发创新活动。为本地科研企业和科研人员跨区域开展科研活动提供配套资金支持。

## （四）培育创新环境

鼓励构建各种形式的“孵化+基金”创业生态圈，大力支持各类群体创新创业，有序打造公共文化交流空间，倡导鼓励创造、追求卓越的创新文化，努力营造有利于企业创新的发展环境，塑造城市创新和科创廊道品牌。探索形成企业跨地区财税分层机制，以利益机制重构为突破口，减少跨地

区投资、企业迁移、生态链共建的后顾之忧。大力推进“互联网+政务服务”工作。规范科技项目申报、管理、科技企业培育、绩效评价等制度。加强知识产权保护，营造公平竞争的市场环境。

#### （五）落实监测评估

制定并落实规划全过程监测评估制度，以“一幅图、一张表、一把尺”为主要抓手，既战略规划地图、任务分解表和监测评估标准相结合。对规划指标、政策措施和重大项目实施情况进行跟踪监测、动态管理，提高规划实施效果。将科技创新指标完成情况纳入各相关部门的年度考核任务，增强大局观、责任心、紧迫感。加强协调配合与组织实施，切实保证各项任务顺利完成。