

金华市金东区人民政府文件

金区政〔2021〕8号

金华市金东区人民政府 关于印发《金东区2021年度松材线虫病防治方案》的通知

各乡镇（街道），区直属各单位：

《金东区2021年度松材线虫病防治方案》已经区政府第83次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



金东区 2021 年度松材线虫病防治方案

为有效遏制松材线虫病扩散蔓延，切实做好松材线虫病防控工作，根据国家林业和草原局新修订的《松材线虫病疫区和疫木管理办法》《松材线虫病防治技术方案》和《浙江省松材线虫病防治条例》等文件要求，结合我区工作实际，特制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平生态文明思想为指导，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，大力实施“生态立区”战略，通过“政府主导、属地管理、专业实施、预防为主、分类施策、综合防治”原则，坚持预防、封锁和除治并重工作重点，全区监测覆盖率达到 100%，除治任务（包括除治面积、除治株数）完成率达 100%，实现松材线虫病发生面积和枯死松树数量双下降目标，确保风景名胜区、重点生态区域不发生重大疫情，为高质量建设和美金东、高水平打造希望新城提供生态绿色保障。

二、基本概况

我区于 2012 年秋季首先在塘雅镇发现松材线虫病，以后疫情逐年扩大与加重。根据 2020 年秋季普查疫情情况，全区 140 个行政村 1517 个小班 68992 亩松林发生松材线虫病疫情，共计枯死松树 39219 株，疫情面积占全区松林面积 172957 亩的 39.9%。目前处于高峰阶段，仍有可能继续上升，尤其是发生面积仍有上升空间，枯死松树

的数量在不利的氣候條件也有突破峰值 8 萬株的可能。

三、疫情防治

（一）區域劃分

在“全域清理”的前提下，堅持突出重點、分區施策原則，全區劃分為重點保護區、重點除治區、防治示範區三種類型。

1.重點保護區：指風景名勝區內需要特別保護的松林，包括雙龍風景區赤松山景區、雙龍風景區曹宅景區、曹宅大佛寺景區和積道山景區的松林，對該區域範圍內的松林進行重點監測和保護，一發現枯死松樹就取樣送檢，增強除治力度，確保除治質量；對古樹名木、村莊周邊的風景松樹開展樹杆注藥預防、保護。

2.重點防治區：將疫情發生早、疫情嚴重的曹宅鎮、源東鄉、澧浦鎮、嶺下鎮、江東鎮、孝順鎮、傅村鎮、鞋塘辦事處等重點保護區外的區域劃分為重點防治區。在此區域重點工作是及時清理枯死松木，控制疫情，減緩疫情蔓延速度，防止疫情向外圍擴散。

3.防治示範區：在赤松鎮設立區級防治示範區，採用一體化防治方案，委託社會專業企業，在示範區內實施疫情監測、方案設計、防治實施一體化的綜合防治；引入第三方核實監督，強化防治全過程監管，保證防治質量和效率。疫木數量實現第一年下降的 60%，第二年下降前一年的 50%，第三年下降前一年的 50%，爭取在三年內防治成效達到 90% 以上。

（二）主要防治措施

1.強疫情監測普查

強化疫情監測，摸清家底，準確掌握全區範圍內松材線蟲病疫

情发生态势。各乡镇（街道）疫情监测队伍实行疫情网格化管理，做好疫情调查。在此基础上同时尝试采用“空天一体”普查方法，对全区实现全覆盖式监测。利用卫星遥感、航片、无人机遥感和 GIS 新技术实现更加全面的普查，为科学决策防治提供可靠依据。

2.全面清理枯死松木

2020 年冬季至 2021 年春季，各乡镇（街道）对松树枯死木要组织集中清理，由专业队伍严格按照技术规范在规定时间内开展松枯死木砍伐、下山、运输和清理采伐迹地等工作。

（1）清理时间

2021 年春节前各乡镇（街道）应基本完成辖区范围内枯死木清理工作。

2021 年 3 月底，各乡镇（街道）全面完成枯死木清理、自查验收工作，并将验收结果书面上报区农业农村局。

2021 年 4 月上旬，区农业农村局组织第三方核查组到各乡镇（街道）随机抽查小班进行核查。

（2）技术规范

参照《浙江省松材线虫病山场除治技术规范》（试行）执行。

①所有松枯死木伐桩高度低于 5 厘米并剥皮，采伐迹地清理干净，不残留直径大于 1 厘米的松树枝桠。

②采伐后的树木、枝桠全部清理下山，送至定点加工企业进行除害处理。各乡镇（街道）需指定专门车辆、安排专人进行运输。

（3）质量管理

实行清理过程、清理质量全程监管制度。由各乡镇安排现场监管员、所在行政村干部共同参与监管或招标质量监理公司负责监管，每个现场监管员监管不超过 30 人的清理作业，全程跟踪清理作业队除治过程进行全程质量监管，对不符合技术规定要求的，当场责令返工和整改。

(4) 除治质量检查

除治过程中，区农业农村局开展不定期的现场检查，发现问题及时通报给各乡镇及清理公司，提出整改措施和整改期限，由乡镇检查整改成效。或通过招标引入第三方核查团队，对各乡镇（街道）清理质量进行不定期检查，核查报告包含除治山场照片、株数、质量。疫木除害重点企业台账。

3.传播媒介防治

对列入重点保护的名木古树、景观松树及重点除治区部分枯死松木高发山场采取注射松树注杆剂进行保护。全区计划对澧浦、岭下、江东等乡镇高山远山实施松褐天牛防治作业，防治面积 1 万亩。

4.严格疫木监管

(1) 切实加强疫木源头监督和管理。各乡镇（街道）要严格执行《松材线虫病疫区和疫木管理办法》，停止松木商品性采伐，落实山场检疫封锁和除治过程疫木监管制度，落实兼职网格员（护林员）和村干部的监管责任。清理下山的枯死木就近运到定点企业进行安全处理，严防疫木流失。落实村镇农户房前屋后等场所的监管。

(2) 严格执行疫木定点除害安全利用制度。以疫木源头管理为

根本，加强疫木管控。强化对枯死树清理的过程管理和疫木运输监管，各乡镇（街道）和村级监管人员要严格落实对辖区内下山疫木的核对和跟踪，确保所有下山疫木统一集中到定点企业称重计量后进行安全处理，实行二次过磅制度，称重计量票据留作结算凭证。对细小的枝桠等少量松材，可以在落实安全监管的情况下就近烧毁。

（3）进一步规范涉木加工、使用企业的经营行为。进一步加强涉松企业的监管，排查隐患，严查木材加工企业和个人非法收购、加工、经营疫木，严厉打击违法收购、加工存放和使用疫木行为。

（三）档案管理

建立松材线虫病防治工作档案，确定专人管理，确保齐全可溯可查。建立松材线虫病疫情监测、普查、取样送检、疫情除治作业、疫木监管等工作台账，收集整理图片、影像等资料。

1. 政府和主管部门制定印发的松材线虫病相关文件、防治方案、防治经费以及相关会议资料等；

2. 松材线虫病疫情监测、普查、取样、检测鉴定等工作台账；

3. 辖区内检疫检查、涉木企业及个人登记备案等情况；

4. 松材线虫病疫情除治作业、疫木监管等情况；

5. 松材线虫病疫情除治现场图片、影像等资料；

6. 松材线虫病防治成效检查验收、工作总结等。

四、防治质量验收

（一）防治质量验收

1. 组织形式

各乡镇（街道）防治责任主体按照《金东区枯死松树清理工程质量检查验收办法（试行）》规定自行组织验收；农业农村局组织第三方专业队伍进行抽查验收。

2.验收时间

山场除治质量第三方检查验收时间为 2021 年 4-5 月。

3.检查与评价内容

严格按国家林业和草原局《松材线虫病防治技术方案（2018 年修订版）》、《浙江省人民政府办公厅关于加强松材线虫病科学防治工作的通知》（浙政办发明电〔2017〕38 号）、《浙江省松材线虫病山场除治技术规范（试行）》标准进行。

4.检查与评价方法

采伐完成一个行政村或一个片区的清理后要及时申请乡镇验收。验收工作以全域巡查和小班抽查为主要形式，采取现场和内业相结合的查定方式开展防治质量检查，并做出综合结果评定，验收合格的签发验收单。巡查和抽查结果都合格者综合评定为合格，巡查或小班抽查有一项不合格的评定为不合格。

5.对防治质量验收及绩效评价不合格的处理措施

（1）通报。对每次检查、督查和验收结果通过农业农村局进行通报。

（2）整改。对防治质量验收和绩效评价不合格的项目要求整改，并要求提交整改反馈意见，对整改不到位的扣发或停发防治资金。

（二）绩效评价

根据具体防治任务，综合松材线虫病的发生特点、林地状况，

以及年度防治工作的经费投入情况，依据辖区范围内的疫情监测覆盖率、疫情监测准确率、防治任务完成率、疫情监测覆盖率、疫情监测准确率、防治任务完成率、枯死松树的除治质量和疫木监管与流失的情况，综合评价 2021 年度的松材线虫病防控工作绩效。

五、保障措施

（一）加强组织领导。区人民政府与各乡镇（街道）人民政府（办事处）签订《2021 年度金东区松材线虫病防治目标责任书》，对松材线虫病防控工作完成情况列入年度责任考核，各乡镇（街道）要切实加强组织领导，完善防治专业队伍建设，层层落实防治工作责任，及时研究解决防治工作中的重大问题。乡镇（街道）政府（办事处）主要领导为第一责任人，分管领导为主要责任人，林管员为直接责任人。林业有害生物防控指挥部办公室主要负责人为业务工作第一责任人，分管领导为业务工作主要责任人。各相关部门要按照职责分工，密切配合，认真履职，建立联防联控的防控工作机制，共同抓好松材线虫病防治和疫木监管工作。

（二）强化资金保障。区财政局和各乡镇（街道）要将防控资金列入年度财政预算。区农业农村局和区财政局要积极争取省、市专项奖补经费。加强对松材线虫病防控经费使用管理，建立有效的资金使用管理和监督制度。

（三）简化程序手续。简化枯死松木采伐手续，对零星枯死松木的清理可由疫情乡镇组织及时清除，清除后报区林业局抵扣当年或下一年森林采伐限额指标。简化松材线虫病防控所需物资服务等

相关采购手续，若因防控时间紧迫，允许林业部门或乡镇经过讨论后及时组织专业队伍先进行清理枯死木而后再以合适的方式结算清理资金进行疫情紧急防控。

（四）提高防治意识。广泛宣传松材线虫病的危害、科学防治措施和法律、法规。利用广播、电视、会议、报刊、宣传片等形式进行宣传，提高群众对松材线虫病危害性认识，营造群众广泛参与、社会大力支持松材线虫病防治的良好氛围，实现全民防控。在清理过程中，正确引导林农配合枯死松树清理工作，避免林农阻碍采伐或哄抢枯死松树现象发生。

六、附则

本方案自印发之日起 30 日后实施。

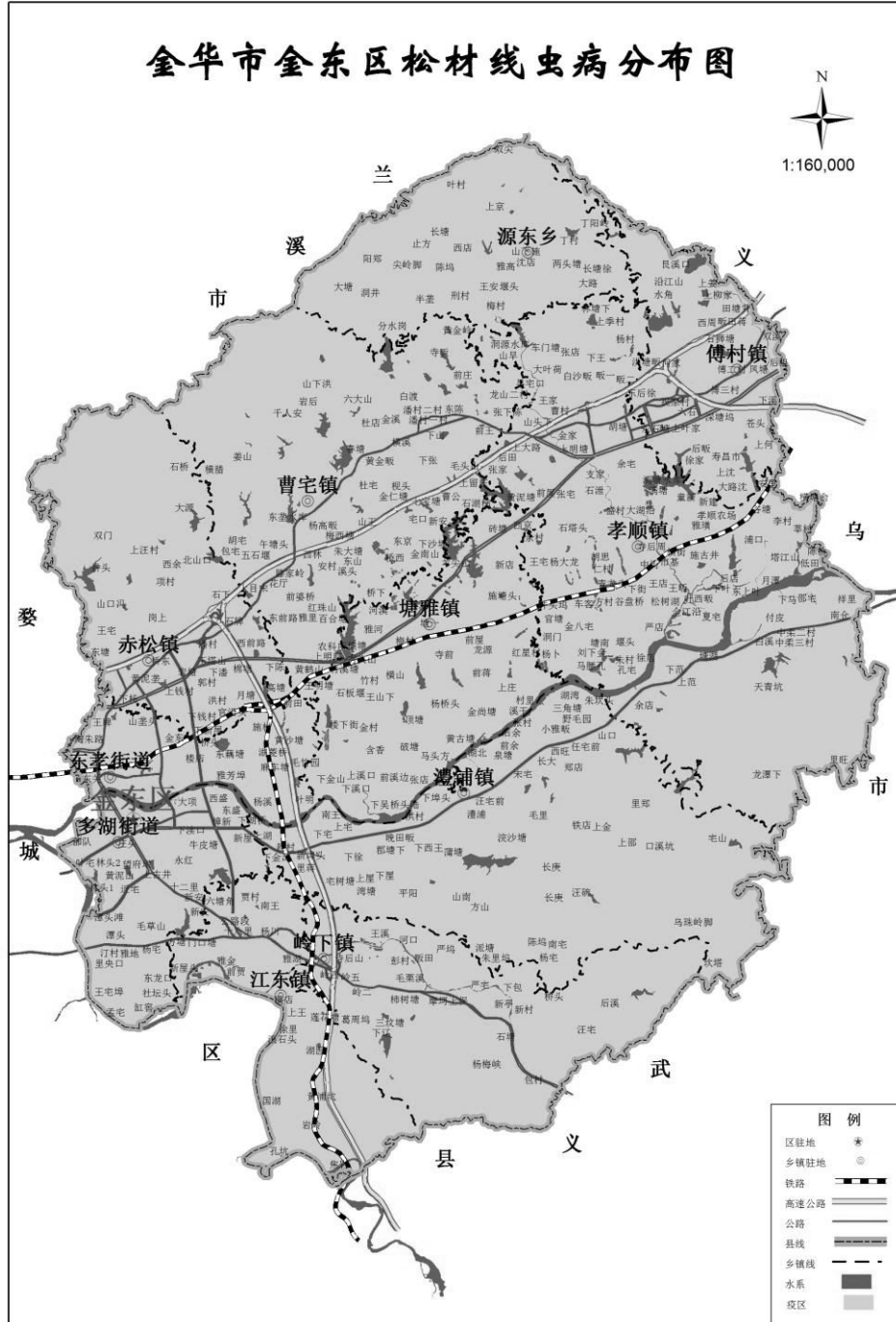
附件：1.金东区 2021 年度乡镇（街道）防治任务表
2.金东区松材线虫病分布图

附件 1

金东区 2021 年度乡镇（街道）防治任务表

序号	乡镇（街道）	疫情村数（个）	疫情面积（亩） /疫木株数	防治任务
1	孝顺镇	13	9330/5095	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。松褐天牛防治面积 2500 亩。
2	傅村镇	3	386/109	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。
3	源东乡	23	6914/5430	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。
4	曹宅镇	25	11097/6919	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。大佛寺景区集中清理加连续清理。
5	赤松镇	10	7810/4364	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。
6	塘雅镇	1	17/14	发现 1 株清理 1 株，安全烧毁或粉碎，松木不外流。
7	澧浦镇	28	13526/6518	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。松褐天牛防治面积 3000 亩，积道山连续清理。
8	岭下镇	23	12824/4800	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。松褐天牛防治面积 3000 亩，积道山连续清理。
9	江东镇	9	6086/5264	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。松褐天牛防治面积 1500 亩，高速公路两侧连续清理。
10	鞋塘办事处	5	1002/706	清理区域范围所有枯死松木，疫木不外流。
	合计	140	68992/39219	

附件 2



金华市金东区人民政府办公室

2021年2月20日印发