

金华市金东区发展和改革局文件

金东发改规划〔2021〕26号

关于印发《金华市金义新区（金东区） 比学赶超“十四五”规划》的通知

区级有关单位，各镇乡（街道）办事处：

《金华市金义新区（金东区）比学赶超“十四五”规划》是列入我区“十四五”规划编制目录的专项规划，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

金华市金东区发展和改革局

2021年12月20日



金华市金义新区（金东区）比学赶超

“十四五”规划

金东区发展和改革局

目 录

一、 主动作为，综合实力跃上新台阶.....	1
(一) 发展成就.....	1
(二) 面临环境.....	3
二、 对标对表，比学赶超再谋新发展.....	6
(一) 对标四个参照系成效.....	6
(二) 比学省级新区促发展.....	8
三、 乘势而上，开启高质量发展新征程.....	14
(一) 指导思想.....	14
(二) 基本方针.....	14
(三) 战略路径.....	15
(四) 发展目标.....	17
四、 攻坚克难，扛旗争先打开新局面.....	21
(一) 人才为先，建设长三角创新创业重要首选地.....	21
(二) 产业为要，打造具有辨识度现代产业体系.....	25
(三) 开放合作，构建自贸区位引领高水平开放格局.....	31
(四) 空间优化，推动城市能级全域整体提升.....	35
(五) 先行示范，加强共同富裕率先探索率先破题.....	41
(六) 善治为民，打造整体智治省级新区样板地.....	45
五、 强化保障，奋力实现赶超目标任务.....	50
(一) 加强组织领导.....	50
(二) 完善考核体系.....	50

(三) 加强指导督促.....	50
(四) 营造良好氛围.....	51
附件 1：金东区排位分析.....	52
附件 2：金东区在全省 37 个市辖区的排名情况.....	61
附件 3：金东区在全省 90 个县市区的排名情况.....	63
附件 4：全省省级新区发展经验借鉴.....	67

一、主动作为，综合实力跃上新台阶

金义新区（金东区）地处浙江中部金衢盆地，西接金华城区，东邻义乌，是浙中城市群、金义都市区的核心区，也是金义黄金主轴的重要节点。2001年2月正式撤金华县设金东区，2020年5月省政府批复同意设立金义新区，9月浙江自贸试验区金义片区（金东）挂牌，标志着金东区进入“三区协同发展”的重大战略期。全区现辖12个乡镇（街道），354个行政村（社区），总面积661.8平方公里。“十三五”以来，全区以“实业兴区、创新强区、生态立区、人文富区”四大战略为支撑，坚定不移推进“和美金东、希望新城”建设，开启社会主义现代化建设新征程。

（一）发展成就

综合实力稳步增长。“十三五”以来，金东区经济发展质效不断提高，综合实力排名稳步提升。2020年，全区完成地区生产总值约260亿元，年均增长达到6.3%，人均GDP突破1万美元，达到中等收入国家平均水平；财政总收入达37.8亿元，年均增长9.3%，地方财政实力持续增强；完成社会消费品零售总额237.93亿元，消费对经济增长的贡献率显著提升；固定资产投资五年累计完成811.07亿元，有效拉动经济增长。

产业动能不断增强。深入实施创新驱动发展战略，全区研发投入强度达 2.8%，新增院士专家工作站 8 家、国家高新技术企业 90 家、省科技型中小企业 230 家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重提升至 52.9%。三次产业结构比从 8.9：47.4：43.7 调整为 5.5：43.5：51，数字经济发展综合评价位列全省第 17，“两化融合”发展指数跃居全省第一方阵。信创产业园入选省第三批“万亩千亿”新产业平台，江岭高新智造区、浙中（金东）创新城、华东国际联运新城等平台建设加快推进，新型贸易、智能制造、枢纽经济、信创产业等新兴产业全面布局。

城乡面貌持续改善。新型城镇化建设取得新进展，2020 年城镇化率为 66.5%，城乡居民可支配收入比缩小至 1.75。城乡建设提质加速，全国文明城市创建屡获红榜，澧浦、傅村分别获评“全国文明镇”、新时代美丽城镇省级样板镇。美丽乡村建设扎实推进，获评省新时代美丽乡村示范区，入选首批部省共建乡村振兴示范省先行创建单位。区域交通一体化深入推进，建金高速建成通车，基本形成覆盖城乡的公路交通网络，区位优势凸显。

社会民生明显改善。2020 年，全区民生支出 23.4 亿元，占一般公共预算支出的 71.4%。城镇登记失业率始终低于 3%，全面消除人均年收入 9000 元。“学在金东”渐成品牌，成功创建省教育基本现代化区。“健康金东”扎实推进，医养

结合模式入选全国典型经验，国家卫生乡镇覆盖率居全省前列。“平安金东”“法治金东”“信用金东”建设深入推进，其中省级“平安金东”实现十五连冠，获“一星平安金鼎”。

改革开放有力有效。金东区级和乡镇机构改革圆满完成，荣获全省机构改革成绩突出集体称号的县（市、区）。“无证明城市”改革扎实推进，“亩均论英雄改革”“标准地改革”“承诺制改革”进一步深化，“金东经验”列入全省“最多跑一次、最多 100 天”改革试点。浙江自贸试验区金义片区（金东）、金义综保区、跨境电商综试区等一批对外开放重大平台先后落地，2020 年外贸进出口总额 285 亿元，年均增长 33.6%。

环境质量显著提升。省级生态文明建设示范区全域创建工作全面完成。“五水共治”深入推进，水体整治效果突出，“污水零直排区”全域建成。空气质量持续改善，细颗粒物降幅和城市环境空气质量优良率升幅均列市区前列。环境卫生整治持续发力，垃圾分类“两定四分”模式得到了中央和省市领导肯定，荣获全省生活垃圾分类工作优秀区。提前完成“厕所革命”，卫生厕所普及率达 100%。省级“最美庭院”获评数全省第一。

（二）面临环境

迎来多重叠加的战略机遇。新一轮科技革命和数字化浪潮已由蓄势待发进入群体迸发阶段，全球产业链供应链调整

重构，为我区抢跑产业新赛道、培育发展新动能提供了战略机遇期。我国已转向高质量发展阶段，新发展格局加快构建，长三角一体化、四大建设、“一带一路”、省级新区设立等重大战略叠加效应明显，我区正处于转型升级的关键窗口期。市场化改革、制度型开放深入推进、“三大改革试点”走实走深及自贸试验区扩区等，利于推进投资、贸易、资金等自由化便利化先行先试，开放合作迎来重大红利期。

面临多方汇聚的现实挑战。国际上“黑天鹅”“灰犀牛”事件迭出，经济全球化遭遇逆流和回头浪，对我区全面推进高水平改革开发提出更高要求。我国经济发展空间结构发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，对金义新区（金东区）在金华市首位度、显示度提出更高要求。我区科技创新人才支撑高质量发展动能亟待增强，土地、能源等资源要素供给水平亟需提高，城市空间布局与高品质生活仍存在结构性矛盾，城市治理体系还不完善，城乡区域发展不平衡，高质量建设共同富裕示范区任重道远。

综合判断，“十四五”及今后一个时期，我区发展环境面临深刻复杂变化，但仍处于重要的战略机遇期。比学赶超谋发展要着眼于高站位推动自贸区、金义新区和金东区“三区协同”，准确把握金东区在融入国内国际双循环、自贸区、省级新区建设等方面的重大机遇，在危机中育新机、于变局

中开新局，以争创社会主义现代化先行区为重要使命，努力开创社会主义现代化新征程。

二、对标对表，比学赶超再谋新发展

（一）对标四个参照系成效

2019年，根据区委区政府的指示要求，对标对位“四个参照系”，锚定“四江”比学赶超，力争超浦江、追椒江、学滨江、看镇江。经过短短一段时期追赶，金义新区（金东区）各项指标排名取得了明显进步，实现在“四个参照系”中的位次全面前移的目标。

经济综合实力赶超。全面对标对表浦江，我区积极发挥“主阵地”优势，深入挖掘发展潜力，追赶超越谋发展。2020年，金东区生产总值约260亿元，高于浦江县的234.46亿元，在全市排名第7位，较2017年位次提升1位。GDP同比增速为2.9%，高于浦江县的1.2%，在全市排名第6位。规上工业增加值52亿元，高于浦江县30.8亿元，在全市排名第7位。一般公共预算收入为23.77亿元，高于浦江县20.03亿元，实现了多项指标全面超越浦江县。

产业规模能级赶超。通过学习椒江分类施策、精准发力，激发传统制造业转型升级，培育经济发展新动能的经验做法，信息技术、数字经济、现代物流、新材料、新能源等战略新兴产业加速培育，亩均税收1万元以下企业全面出清，经济发展新动能不断壮大。2020年，金东区规上工业增加值为

59.5亿元，规上工业增加值同比增长6.0%，排名全市第3位。工业增加值在全省市辖区排名第28位，较2017年位次上升4位，在全省县市区排名第67位，较2017年位次上升2位，与椒江区（2020年工业增加值全省市辖区排名18位，2017年20位）差距持续缩小。

科技创新能级赶超。通过借鉴学习滨江区破除空间资源不足、人才数量偏少、科研机构有限等现实约束的做法。2020年，金东区高新技术产业增加值31.5亿元，同比增速为6.7%，增速排名全市第4位，高新技术产业增加值占比重为52.9%全市排名第4位。R&D经费投入7.25亿元，同比增长30.8%，增速全市排名第2。R&D经费投入占生产总值比重为2.80%，全市排名2，较2017年位次上升1位，在全省市辖区、县市区较2017年位次分别上升3、6位。

城市发展能级赶超。通过借鉴学习镇江发展现代服务业和打造宜居城市环境等做法，不断增强各类要素控制力，努力实现后发地区突破发展。2020年，第三产业增加值131.8亿元，全市、全省县市区排名较2017年分别上升2、4位，同比增速4.1%。2020年城镇化率66.5%，较2017年提升4.5%。城乡居民可支配收入比1.75，在全市、全省市辖区、全省县市区分别排名第2、21、38位。

表2-1 金义新区（金东区）比学赶超统计排名情况

对比区域	指标数据	2017	2020	位次变化
金华9个县市	地区生产总值	8	7	↑1
	年末常住人口	7	6	↑1

	一般公共预算收入	7	7	-
	规上工业增加值	7	7	-
	第三产业增加值	8	6	↑2
	高新技术产业增加值	7	7	-
	R&D 经费投入占生产总值比重	3	2	↑1
全省 37 个市辖区	城镇居民人均可支配收入	5	5	-
	农村居民人均可支配收入	4	4	-
	城乡居民人均可支配收入比	2	2	-
	地区生产总值	34	34	-
	年末常住人口	33	29	↑4
	一般公共预算收入	34	33	↑1
	工业增加值	32	28	↑4
	第三产业增加值	35	35	-
	R&D 经费投入占生产总值比重	19	16	↑3
全省 90 个县市	城镇居民人均可支配收入	36	36	-
	农村居民人均可支配收入	34	34	-
	城乡居民人均可支配收入比	18	21	↓3
	地区生产总值	73	70	↑3
	年末常住人口	67	55	↑12
	一般公共预算收入	67	63	↑4
	工业增加值	69	67	↑2
	第三产业增加值	74	70	↑4
	R&D 经费投入占生产总值比重	37	31	↑6
	城乡居民人均可支配收入比	33	38	↓5

（二）比学省级新区促发展

全面实施大湾区建设是浙江省第十四次党代会作出的重大决策部署，事关浙江全局，事关浙江未来。设立省级新区是在全面实施大湾区建设背景下作出的重大空间调整。比学省级新区，吸收借鉴先进经验，对金义新区（金东区）推进高质量发展、打造高能级战略发展平台具有重要意义。

（1）对比分析

综合实力方面，2021 年 1-6 月，金义新区（金东区）GDP 仅略高于南太湖新区和台州湾新区，与排名靠前的前湾新区、

钱塘新区、滨海新区差距较大；GDP 占全市的比重为 5.4%，仅高于台州湾新区，首位度、显示度不够。产业发展方面，2021 年 1-6 月，金义新区（金东区）规上工业增加值 33.0 亿元，仅相当于钱塘新区或前湾新区的约十分之一；服务业增加值 68.85 亿元，服务业占 GDP 比重为 50.9%，略低于南太湖新区和滨海新区。固定资产投资位列第六，与其他省级新区差距较为明显。

总体上，金义新区（金东区）综合实力在全省六大新区中处于相对靠后位置，发展不平衡不充分问题仍然突出。“十四五”仍要以实体经济为发展着力点，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，抢跑一批万亿元级产业赛道，全面提升新区影响力和竞争力。

表 2-2 2021 年 1-6 月全省六大省级新区主要指标情况

序号	指标	金义新区	钱塘新区	前湾新区	滨海新区	南太湖新区	台州湾新区
1	GDP（亿元）	135.33 (4)	540.22	547.93	367.6	133.3	120.0
2	GDP 占全市比重%	5.4% (5)	6.25%	8.25%	11.5%	7.8%	4.4%
3	财政总收入	27.92 (5)	140.03	138.04	67.7	49.2	17.44
4	规上工业增加值 (亿元)	33.0 (6)	319.41	317.64	151.39	35.6	48.0
5	固定资产投资 (亿元)	79.6 (6)	184.3	190.32	271.42	129.1	92.38
6	服务业增加值 (亿元)	68.85 (5)	175.05	170.0	199.33	78.1	45.0

（2）比学经验做法

坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，从发展动力、发展支撑、发展路径、发展环境、发展绩效等五大方面对标对表走在前列的省级新区，借鉴吸收共性经验和个性做法，凝练金义新区（金东区）特色路径，力求立竿见影。

在发展动力上，着力培育创新能力、激发创业活力。省级新区坚持走创新驱动发展之路，加快推动“以科技创新为核心的全面创新”，高水平建设创新载体，构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，吸引高层次人才创新创业，在推动发展的内生动力和活力上争取根本性转变。如绍兴滨海新区着力建设省级人才管理改革试验区，创新突破体制机制障碍、壁垒和瓶颈，建立了全球视野、灵活招引人才机制；南太湖新区累计引进中科院系创新中心 14 个、校地合作平台 33 个，集聚“国千”“省千”数约占全市 1/4。

在发展支撑上，着力打造高端现代化产业体系。省级新区依托产业经济优势，发挥龙头企业引领作用，加快布局一批具有重大竞争力的现代产业集群和标志性产业链，持续推动经济结构优化和产业价值链提升，打造高端现代化产业体系。如前湾新区以吉利、上汽两大整车龙头企业为引领，吸引 200 多家汽车零部件企业集聚，2020 年生产整车 54 万辆，实现产值近千亿元，占全省汽车产业产值 1/5。

在发展路径上，拓展全球市场、推动全面开放合作。省

级新区注重全球合作与链接，面向全球开展创新活动、集聚创新资源创新，加大技术、产品和产业的国际合作，塑造全球的竞争优势。如台州湾新区设立台州湾中英创新中心，在英国伦敦大宪章岛及深圳建立创新飞地，提供“英国（深圳）创新、台州转化、基金引导、产业互融”的综合孵化服务，逐步构建全球化开放合作创新生态系统。

在发展环境上，打造绿色包容、宜居宜业的园区环境。省级新区坚持以人为本、生态优先、包容并蓄的原则，通过不断优化城市肌理、完善城市功能，打造宜居包容的生活环境，高水平推进产城人融合，并以未来社区为载体，率先开展智能技术应用试验，探索未来城市发展模式。如南太湖新区依托良好生态环境，推动产、城、人、文、景深度融合、一体开发，星级工厂覆盖率达到 87%，成功获批国家绿色园区，贯彻“两山”理念走在全国前列。

在发展绩效上，省级新区围绕高质量发展建设共同富裕示范区，以发展结果和绩效为导向，提高全要素生产率，推动社会和经济效率、效益共同提升，让创新和改革发展的成果更多更公平惠及全体人民，朝着全体人民共同富裕不断迈进。如钱塘新区争创高质量发展建设共同富裕示范区的时代样板，完成竣工安置房 284 万平方米，区域集团化办学覆盖率达 80%以上，国家级卫生街道实现全覆盖，实现公共服务的优质均衡性。

表 2-3

省级新区重点领域

“学”的先进个性做法			
序号	对标新区	“比”的重点领域	
1	钱塘新区	高水平开放发展	<p>1、加快跨境电商平台建设，钱塘新区围绕杭州跨境电商电子商务综合试验区（下沙园区）一区多点的规划，支持具备条件的企业建设跨境电商产业园区，鼓励园区运营企业申报杭州市级跨境电商商务产业示范园区，给予园区建设和运营补助。</p> <p>2、强化数字化改革引领，率先以全域数字化改革引领和带动经济社会各领域改革，促进数字经济、数字贸易发展，服务浙江省数字贸易先行示范区建设，深化数字技术在对外贸易中的应用，以数字赋能更高水平开放。</p> <p>3、加快贸易新业态培育，钱塘新区推动直播经济集聚发展，支持直播电商园区（基地）建设，引进MCN机构，设立直播电商孵化载体引育直播电商企业和直播人才，促进直播业务发展。</p>
2	前湾新区	产业高质量发展	<p>1、前瞻规划引领，前湾新区对标全球领先产业集群，开展战略性、系统性谋划，通过产业规划确立制造业高端化、智能化、绿色化、服务化方向，明确先进制造业重点发展领域。结合空间和地区资源，谋划形成滨海生态创新城、东部先进智造片区、慈北产业创新片区和余姚中意新兴产业片区的“一城三片”功能布局。</p> <p>2、龙头企业引领带动，前湾新区引入世界 500 强企业 22 家，行业单打冠军企业 15 家，形成特色产业群 40 家，集聚了上海大众、吉利、博世、联合利华、方太等一大批龙头企业，形成了企业梯队，有力支撑了万千亿级产业集群建设。</p> <p>3、前瞻打造产业发展新引擎，全力引进高能级研发创新项目，形成了吉利研究院、复旦研究院、众创园、生命健康创新孵化平台、中科院宁波材料所杭州湾研究院等创新平台，引领产业创新发展推动未来产业链孵化培育。</p>
3	滨海新区	创新和人才发展	<p>1、全球视野招引人才，瞄准国际顶尖人才和一流团队，按需实行“一人一策”，扶持政策和期限上不封顶。灵活招引顶尖人才，实施高层次人才“双聘制”，建立高层次人才编制“周转池”，鼓励高层次人才到试验区创新创业，实现人才自由流动。</p> <p>2、推动人才管理市场化，分类制订集成电路、高端生物医药产业高层次人才专项目录，构建以工作经历、薪酬水平和科技成果为导向的人才认定标准，引导人才评价回归市场、回归企业，积极开展职称制度改革试点。以实现人才价值资本化为导向，以要素驱动扩宽人力资本“市场轨道”。</p> <p>3、实施智资融合，升级人才政策、平台与服务，为人才创新创业提供“全周期”链式服务，设立人才创业投资</p>

		引导基金和风险补偿专项资金，鼓励人才创新创业。
4	南太湖新区	<p>产城融合绿色发展</p> <p>1、坚持产城融合，新区实施产、城、人、文、景深度融合、一体开发，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，南太湖未来城在开发建设中，综合考虑产业、生活、休闲、旅游等功能，实现高层次的深度融合。</p> <p>2、坚持生态优先，新区深入践行绿水青山就是金山银山理念，高标准推进南太湖沿线环境治理提升工作，生态环境不断优化，打造现代化滨湖花园城市金名片，走出了一条保护与开发并重的绿色发展之路。</p> <p>3、坚持绿色低碳发展，紧扣碳达峰碳中和要求，积极发展新能源汽车及关键部件、绿色金融、节能环保等新兴产业，为产业发展注入绿色低碳新动能。</p>
5	台州湾新区	<p>数智治理</p> <p>1、推进数字政府建设，在“最多跑一次”改革的基础上，以数字化改革撬动各领域改革，全方位、系统性开展制度重塑和流程再造。深化政府数字化转型，全面推进“移动办事、移动办公”，提高工作效能。</p> <p>2、加快数字化平台建设，加快打造“智安新区”数字化平台，着力打造的全域治理、数字法治新模式，不断丰富应用场景及平台功能，力争打造成为全省六个新区治理的新标杆。</p> <p>3、数字化助力营商环境优化，打造营商环境“强磁场”，实行行政许可相对集中改革，形成了“联合验收”改革升级版等全市“最多跑一次”改革最佳实践案例，集成数字化应用场景，落实“三服务”2.0版，不断推进工业项目“模拟审批”改革、审批服务“全包制”改革和用海审批出让改革试点等。</p>

三、乘势而上，开启高质量发展新征程

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面落实省委十四届八次全会、市委七届八次全会、区委四届九次和十一次全会的决策部署，围绕打造“高质量建设和美金东、高水平打造希望新城”和争创高质量发展建设共同富裕示范区县域样本的发展方位，坚定扛起自贸区、金义新区、金东区“三区协同发展”的历史使命，进一步提高站位，拉高标杆，努力学习先进找差距、聚力取长补短促提高，创造性系统性落实推动共同富裕的各项工作任务，更大力度提升城市能级、增强产业实力、变革发展方式、完善治理体系、激发市场活力、改善民生福祉，奋力为建设“重要窗口”谱写华彩篇章。

（二）基本方针

坚持先进性与可比性相结合。结合金东发展历程、基础特色和新时代承担的历史使命，高标准选择对标对象，瞄准全市、全省乃至全国范围内靠实、可比、能学的先进典型进行比学赶超，切实找准金东发展方位。

坚持强优势与补短板相结合。拉长长板，充分发挥金东区资源禀赋和自身优势，不断增强创新的特色和优势，奋力

走在前列；补齐短板，通过全面对标找差，落实有效举措，不断缩小与标杆的差距，实现薄弱环节明显进位。

坚持抓重点与谋全局相结合。将发现问题、解决问题贯穿始终，始终扭住金东经济社会发展的深层次矛盾和重点难点问题持续发力、精准发力，切实增强针对性和实效性，进而激发带动整体经济社会发展活力。

坚持主动学与积极干相结合。带着问题主动学习，充分运用学习、调研和对标找差成果，精心谋划“十四五”实施工作思路和任务，科学确定跨越赶超目标，真正将“比学赶超”体现在科学决策、发展实践上。

（三）战略路径

1、树立发展新理念，开启高质量发展新征程。面对复杂的国际国内形势，“十四五”时期，金东区要立足资源禀赋和比较优势，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，深入实施“实业兴区、创新强区、生态立区、人文富区”四大战略，对标先进、取长补短，因地制宜构建具有金东特色的高质量发展路径，构建产业协调发展、城乡区域统筹、民生幸福和谐的发展新模式，培育经济发展新优势，探索适合金东区经济社会高质量发展的转型新路，努力为实现共同富裕提供金东方案、金东样本，力争在质效提升、结构优化、动能转换、绿色发展、协调共享等重大方面在全省争先进位。

2、谋划战略新定位，加速“换道超车”跨越式发展。

站在新的历史方位，要以时不我待的责任感、使命感、紧迫感，牢牢抓住“十四五”新一轮发展的战略窗口期，谋划具有全局性、战略性的目标定位，在产业发展、创新发展、开放发展等方面面向先进地区借鉴学习，以“特色”补“规模”、以“新兴”补“传统”、以“量变”求“质变”，通过“换道超车”实现跨域式发展，高站位推动自贸区、金义新区和金东区“三区协同发展”，力争规模总量、特色指标等在金华市、全省90个县（市、区）的排位有明显的提升，努力打造全省高质量发展标志性样本、浙中西部开发开放重要门户、浙中公共服务供给创新高地。

3、培育经济新动能，加快新旧动能接续转化。当前，以新技术新产业新业态新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在形成。金东区应紧抓新一轮产业和技术革命，紧扣高质量、现代化、竞争力发展要求，着力在人才创新战略上赶超先行，加快新旧动能接续转换，以“招大引强”培育经济发展新动能，以“数字赋能”加速传统产业转型升级，以“整合提升”打造高质量产业发展大平台，积极推进产业基础高端化、产业发展集聚化、产业链现代化，全力构建具有金东特色的现代化产业发展格局。

4、扩大开放新格局，深度融入区域一体化发展。紧抓

“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略和我省“四大”建设带来区域经济地理重塑的机遇，努力学习先进地区的开放发展经验，积极主动融入和服务国家对外开放大局，充分发挥浙江自贸试验区金义片区（金东）先行先试的制度优势，在更大格局中找准定位，在更宽领域中开展合作，在更广范围内融合资源，全力开拓有效投资空间，持续提升高端要素集聚、引领、协同能力，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，加快建设高水平开放型经济新体制，全力拓展金东未来发展空间。

5、创新发展新机制，争创改革先行先试区。坚持“向改革要活力”，从全局高度充分认识金东区经济社会发展的优势和不足，从长远角度进行有针对性的改革和探索，聚焦痛点难点和关键环节，坚持数字赋能、大智集成，强化机制改革和政策创新，推动有效市场和有为政府更好结合，着力优化投资生态、政务生态、发展生态、创新生态、治理生态、人文生态等“六大生态”，重点在产业转型、体制改革、要素配置市场化等方面改革创新实现率先突破，争取若干项改革举措列入省级或国家级改革试点。

（四）发展目标

围绕建设全省高质量发展标志性样本、浙中西部开发开放重要门户、浙中公共服务供给创新高地，争创社会主义现代化先行区的战略目标，以“比学赶超”激发新活力新动力，

加大力度推进“数字赋能、改革破题、创新制胜”。到2025年，力争实现金东区经济社会发展主要指标在“四个参照系”中的位次全面前移，在长三角地区的竞争力和影响力全面提升。

1、在六大新区层面的目标：加强创新，提升产业链现代化水平。深度学习我省其他五大新区先进经验，围绕建设金义都市区一体化发展新城区、浙江中西部崛起引领区、全省海陆开放大通道示范区、全国国际贸易综合改革先行区的目标，着力在人才创新战略上赶超先行，科技赋能数字经济、创新驱动产业发展能力进一步强化。到2025年，金东区GDP和规上工业总产值争取超预期，数字经济年均增速处于中上水平，数字经济核心产业增加值占全区GDP比重争取超钱塘新区，亩均税收争取超滨海新区，R&D经费支出占GDP比重争取超南太湖新区，产业基础高端化和产业链现代化水平实现更大跃升。

2、在金华市层面的目标：提高站位，提升城市首位度。在稳健增长的基础上不断累积高质量发展新动能，综合实力不断壮大，经济发展规模效益走在全市前列。到2025年，全区地区生产总值年均增长8.5%左右，力争突破500亿元，在全市排名进六争五，年均增速排名全市前三；人均生产总值突破10万元；服务业增加值、规上工业总产值占全市比重均达到7%左右，金东城市首位度有效提升。

3、在浙江省层面的目标：奋力追赶，不断缩小差距。

积极推进省级战略在金东落地生根，全方位融入我省大湾区、大花园、大通道、大都市区建设，多管齐下、多措并举、多方合力，发展质量和速度有效提升，与省内先进县市区在经济总量、产业发展等方面差距不断缩小。到 2025 年，力争金东地区生产总值在全省 90 个县市区中的排名前移 5 位以上，力争进入全省前六十，积极推动共同富裕理论、实践、制度和文化“四大创新”，形成一批可复制可推广的阶段性标志性成果，并在十个方面¹赶超先行，特别是在营商环境、自贸建设、治理体系等方面走在全国前列，R&D 经费占比与全省平均水平基本持平，争创高质量发展建设共同富裕示范区县域样本。

4、在长三角层面的目标：努力学习，体现特色竞争力。

主动融入和服务国家对外开放大局，深度参与“一带一路”和长三角一体化发展，“创新联接、产业承接、开放对接、功能相接、交通连接、服务链接、生态共接、改革衔接”进一步加强。到 2025 年，全区货物贸易进出口额达到 500 亿元，浙江自贸试验区金义片区（金东）建设、区域消费中心城市打造等方面取得新的重大成效，努力打造具有新区气派、金东辨识度的标志性样本和长三角地区可复制的金东经验。

¹ 十个方面赶超先行：着力在“人才创新战略、优化营商生态、自贸建设先行先试、提升都市能级、发展现代产业、乡村振兴、全域美丽大花园、提升文化软实力、公共服务供给、平安金东建设”等十个方面赶超先行。

表 3-1 金义新区（金东区）追赶关键指标体系

指标	金义新区			钱塘新区			前湾新区			滨海新区			台州湾新区			南太湖新区			备注
	2020年 年目标	2025 年目标	2020 年目标	2025 年目标	2020 年目标	2025 年目标	2020年 年目标	2025年 年目标	2020年 年目标										
地区生产总值(亿元)	260	500	1095. 7	1600	-	1300	698	1250	-	-	240	480	争取超预期	争取超预期	15	15	15	争取超预期	
地区生产总值年均增速(%)	-	>8.5	-	7	-	-	-	-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	争取超预期	
规上工业总产值(亿元)	290.07	550	-	4000	-	-	1085	3000	497	1100	-	-	-	-	-	-	-	争取超预期	
规上工业总产值年均增速(%)	13.7	-	-	-	-	-	133.5	200	-	150	80	80	180	180	180	180	180	争取超预期	
规上工业亩均增加值(万元/亩)	54.87	165	-	-	-	-	17.14	33	-	40	-	-	-	-	-	-	-	争取超预期	
规上工业用地亩均税收(万元/ 亩)	8.5	30	28.57	40	-	-	22.6	-	22.6	-	17.2	-	-	-	-	-	-	争取超预期	
R&D 经费支出占GDP比重(%)	2.8	3.3	-	4.5	-	3.5	-	5	-	5	-	5	-	3.4	3.4	3.4	3.4	争取超预期	
高新技术产业增加值占规模以上工业 增加值比重(%)	52.9	60	72.5	75	-	55	65.1	70	68.2	70	-	-	70	70	70	70	70	追合州湾、 南太湖	
数字经济核心产业增加值占GDP 比重(%)	6.5	11 以上	9.9	12	-	-	-	-	-	15	-	-	-	-	-	-	-	争取超钱塘	
进出口总额(亿元)	285	500	-	1000 左 右	-	-	-	-	-	200	-	-	-	-	-	-	-	争取超预期	
常住人口(万人)	50.69	57	-	100	-	80	-	80	-	30	-	30	-	30	30	30	30	追前湾、滨海	

四、攻坚克难，扛旗争先打开新局面

（一）人才为先，建设长三角创新创业重要首选地

1、战略导向

人才建设，是城市创新生态体系的首要因素。当前，全球竞争与合作越来越聚焦科技创新提质赋能，城市优势塑造取决于各类人才质量和数量。党的十九届五中全会强调深入实施人才强国战略。省委十四届七次全会明确把人才强省、创新强省作为首位战略。2020年，金东每万名从业人员中R&D人员数55.3人年，仅为全省平均水平1/3左右，争先进位必须在人才战略上赶超先行。以争创省级人才管理改革试验区为抓手，持续增强人才“引育留用管”制度供给，提升人才链与创新链、产业链的匹配度、融合度，打造引领创新型城市建设的人才特区和科技新区，成为长三角人才创新创业重要首选地。

2、重点举措

（1）全力打造引才聚才“强磁场”

高起点争创省级人才管理改革试验区。把争创省级人才管理改革试验区作为人才先行战略的关键一招，以超常规举措推进人才“引育留用管”政策创新突破，建设引领金华高水平创新型城市建设的人才特区。健全以创新能力、质量、

实效、贡献为导向的科技人才评价体系，深化企业人才举荐制度，积极推进人才“随到随评”认定办法。实行更加开放的人才激励和保障政策，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。建立社会资本投入人才创新创业领域的引导机制，完善“政府投入与市场投资相结合”的项目资助方式。优化人才创新创业服务，着力提升人才“关键小事”满意度，打造人才“全周期”链式服务优势。

专栏 4-1 绍兴滨海新区人才管理改革试验区

绍兴滨海新区高规格出台《关于建设绍兴滨海新区人才管理改革试验区的意见》，提出打造长三角产才融合引领区目标。《意见》聚焦产业创新需求，分类制订集成电路、高端生物医药产业高层次人才专项目录，提出 20 条具有创新性、辨识度的改革举措，例如：①开辟人才招引“绿色通道”，对国际顶尖人才和一流团队按需实行“一人一策”，扶持政策和期限上不封顶，对最新 QS 世界大学排名前 50 名、前 100 名高校的 40 周岁以下海外青年科学家实行“免评审”落户；②实行人才流动“来去自由”，实施高层次人才“双聘制”，建立高层次人才编制“周转池”，激励高校院所科研人员到试验区创新创业，政策兑现不受地域、户籍、社保等限制；③推动人才评价“回归企业”，探索实行公司法人举荐制，优秀人才可认定为市级以上领军人才。推行企业首席科学家制度，优先支持申报绍兴“名士之乡”特支计划；④拓宽人力资本“市场轨道”，开展人力资本价值评估试点，探索发起人以人力资本作价出资注册公司，推动人力资本价值作为金融机构授信额度担保重要依据；⑤破解人才创业“加速密码”，设立人才创业投资引导基金，采取直投、跟投等形式投资项目，实行“收益最高 100% 全额让渡、风险超额 20% 分担”。设立风险补偿专项资金，对市场化人才信用贷款和担保给予风险补偿等。

建设高素质强大人才队伍。大力实施“金贤同归 同心圆梦”工程，凝聚海内外金东籍人才，设立“举才官”机制，发挥人才“乘数效应”。依托“两会两站”等渠道，推进“揭

榜挂帅”全球引才机制，实施青年英才“521计划”，扩大高层次人才队伍基本盘。加快梳理和建立人才需求清单及紧缺人才目录，精准实施“百博入企”等引才行动，推动企业研究院、院士专家工作站、博士后工作站倍增计划。建设产业工程师协同创新中心、技工类学校，实施新时代工匠培育工程、知识更新工程、“金蓝领”职业技能提升工程，壮大高水平技能人才队伍。强化新型人才引育，突出高端数字科技人才、新职业技能人才、网红流量人才引进，加大基层数字经济应用型人才培育。依托金华城市大脑、科技大脑，加快打造线上人才地图，全面聚合人才数据库信息，提升人才、项目、资本匹配的速度和效率。

营造创新筑梦“希望之城”。积极把握数字化改革机遇，聚焦未来城市、产业场景，探索梳理制订城市机会清单，坚持“城市市场化、场景机会化、机会项目化、项目清单化”为投资者、企业和人才创造发展空间，推动产业发展和企业培育从“给优惠”向“给机会”转变，打造遍地都是机会的“希望之城”。系统化构建引导创新、鼓励创业的政策服务体系，建设适合青年安家乐业的未来社区，营造崇尚创新、宽容失败社会环境，建设青年创新创业环境友好城市。

（2）全面提升科技创新能力

建设浙中协同创新枢纽。深度融入G60科创走廊，率先在金东开展各类跨区域协同创新政策试点，参与共建一批联

合实验室、技术中心、“创新飞地”等，强化高端创新要素集聚，形成 G60 科创走廊金东科技创新合作基地。加强浙中科创大走廊联动发展，高水平建设金华科技城、浙中（金东）创新城，全面推动招院引所向纵深发展，加快创建金华国家级高新区。进一步发挥自贸区科技创新助推功能，谋划离岸科创服务基地，推动技术转移赋能新区产业发展。

激发企业自主创新活力。加大对企研发投入的政策扶持，支持与科研院所、高等学校战略合作，推动规上工业企业研发活动和研发机构全覆盖，积极创建省级以上研发机构。实施“8710”科技支撑行动，建立科技型企业、高新技术企业和高成长型企业培育库，完善梯次培育和全链条培育机制，推动实现创新企业“三倍增”。鼓励龙头企业加强横向交流和合作，牵头建设智能家居、新能源汽车及配件、电动（园林）工具等专业领域创新共同体，承担重大科技项目，攻克一批制约产业转型和新兴产业发展的关键技术。实施重大创新成果产业化示范工程，加大装备首台套、材料首批次、版权首批次等支持力度。

（3）全方位推进科技成果转化

超前谋划环高校知识经济圈。全力支持金华学院建设，超前布局“环金华学院创新圈”，预留金华学院科技园区和高校科技创新园区、孵化器、众创空间和各类研发中心等高品质创新空间，构建“科学发现-技术发明-成果转化-产业

创新-未来城市”一体贯通的全周期创新体系，推动形成“校地相融”的科技创新发展格局。全面推动招院引所向纵深推进，面向全国，重点依托长三角和 G60 科创廊道科研基础优势，吸引相关大学、科研院所以及金东设立分部，“十四五”期间引进 2 家国家级科研院所在金东设立分部。支持高校院所建立技术转移机构，探索设立科技成果转移转化岗，落实科技成果转化相关税收优惠政策，鼓励科技成果中试熟化。

畅通科技成果转化渠道。加强长三角 G60 科创走廊科技成果转化示范基地（金华）合作，依托金东区产业联盟创新研究中心，构建重大研发成果技术熟化、产业孵化、企业对接和成果落地的完整服务机制。积极发挥省级“万亩千亿”信息技术应用创新产业平台主体作用，联动金东（杭州）科创中心，统筹布局建设专业化科技成果转化平台，吸引杭州数字经济创新团队和成果孵化，争创国家科技成果转化服务示范基地。全面优化“产学研用金、财政介美云”创新创业生态系统，重点打造科技金融服务一网通平台，引导创投、风投和各类产业投资基金加大对新区“双创”支持力度，促进新技术产业化、规模化应用。

（二）产业为要，打造具有辨识度现代产业体系

1、战略导向

新一轮科技革命和产业变革正在重构区域创新版图和经济结构，省级新区纷纷加大对战略性新兴产业、未来产业

的培育力度，金义新区（金东区）要推动产业争先，必须瞄准能在全省乃至全国产业分工中占有一席之地的战略性产业，打造具有领先意义的产业名片，实现产值规模和知名度两方面的爆炸式增长。坚持实业兴区战略，构建标识性的“141”现代化产业体系，重点建设“万亩千亿”新产业平台，突出数字化引领、撬动、赋能作用，激活数字经济和实体经济深度融合的杠杆效应，打响千亿级信创产业名片，打造全球先进制造基地先行区。

专栏 4-2 城市产业名片

产业名片或名片型产业，是指具有较强区域带动和示范效应，能够在中短期内快速形成较强资源集聚，产业资源集聚程度具有全国乃至全球影响力，产业发展模式与路径能够在全国乃至全球产业分工中占有一席之地的可持续发展产业。产业名片选的好、选得准、干得好，能够快速集聚起一批高精尖的产业资源，极大提升区域产业功能层级，发展质量显著提高，竞争地位明显提升，例如贵阳大数据产业发展模式。

产业名片对于在新一轮城市竞争中脱颖而出具有重要的作用，一般而言要做好三方面工作：一是科学谋划，对产业名片的谋划，并不应该只着眼于在量上积累，更在于点上突破，其核心是通过激活杠杆效应和点状势能，相比规划要更侧重于“前期研究+行动方案”，对发展方向、发展可能性及发展路径进行科学谋划。二是系统营销，产业名片的发展直接决定于在中短期内迅速形成较强资源集聚，这就需要通过产业论坛、高端峰会等方式进行系统全面的营销和宣传，推动产业名片的爆发式发展。三是智慧服务，产业名片通常是高技术含量的高端高新产业，其发展壮大往往需要更为系统的智慧服务体系覆盖产业发展的全生命周期。

2、重点举措

（1）全力打造千亿级信创产业名片

构筑长三角信创产业新地标。将信创产业作为“一号产业”来打造，发挥龙芯中科生态优势，以引领核心软硬件国产化替代为导向，进一步明晰细分产业发展方向，大力引进行业旗舰项目，打造长三角信创产业生产力布局的重要区域。以培育重量级未来产业集群高地、标志性项目承载高地、领军型企业培育高地、创新资源要素集聚高地为目标，全力支持“万亩千亿”新产业平台做大做强，加快浙江龙芯智慧产业园、牛墨石墨烯泛碳材料产业园、浙中信息通信产业园等功能平台建设，完善“电子信息关键材料—芯片设计和封测系统整机集成—智能终端应用”产业链条，实现“从芯到端”的完整布局。力争到2025年，信息技术应用创新“万亩千亿”平台营业收入达800亿元左右。

专栏 4-3 信息技术应用创新“万亩千亿”产业平台

信息技术应用创新产业平台规划面积4.9平方公里，重点建设电子信息新兴材料产业区、集成电路设计封测产业区、智能终端制造业产业区、信息技术关联产业区四个产业功能区，培育千亿级信创产业集群。2020年“龙芯中科”测试线已开始试运行，互联网域名系统国家地方联合工程研究中心网络根基研究中心已落户。下一步，平台将进一步明晰细分产业发展路径，加快绘制重点产业链全景图、重点产业生态发展路径图、重点企业和配套企业名录表，并以重点产业为核心构建完善产业生态体系，大力实施精准招商促进产业集群成链发展，加快建立产业生态云平台提高产业聚合力，以更开放的视野积极融入全球产业链高端和价值链核心。

释放信创产业技术溢出效应。大力实施数字经济“一号工程2.0版”，加速基于龙芯CPU生态系统的数字产业化、产业数字化进程，争创省级数字经济创新发展试验区。依托浙

中信息通信产业园，加快搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施，引导云服务商入驻大数据中心，加快人工智能、未来网络、大数据与云计算、物联网等新一代信息技术创新，培育一批数字经济创新型企业。发挥龙芯CPU产业生态优势，积极布局工业控制、汽车电子、医用电子、航空电子、金融电子、能源电子及北斗导航等各类龙芯CPU应用电子产品。谋划搭建“产业大脑+未来工厂”为核心架构的数字经济系统，推广和应用工业互联网平台，强化智能家具、新能源汽车及配件、电动（园林）工具等重点细分行业数字化改造，全面推进“互联网+”新制造发展。

（2）推动先进制造业加快发展

大力培育战略性新兴产业。聚焦汽车核心零部件及配件、智能家居、高端装备制造、新材料等四大战略性新兴产业，深入推进制造业产业基础再造和产业链提升工程，加快梳理绘制全产业链图谱，针对薄弱环节和空白领域，实行精准发力的产业链招商模式，推进一批重大强链补链项目建设。构建优质企业梯度培育体系，支持龙头企业加快技术创新、新产品研制和标准赶超，培育形成涵盖解决方案、研发生产、运营服务等产业链关键环节的生态主导型企业，增强产业内生可配率。综合运用制造业首台套、技改、财税、土地等政策，培育一批专精特新企业，引导和支持专注细分领域，做精做专做优产业链关键环节零部件产品。争创省级制造业高

质量发展示范县（市、区）。积极推动第三代半导体、量子通信、航空航天、前沿新材料等未来新技术的研发应用，谋划建设未来产业先导区。

专栏 4-4 标识性战略性新兴产业

汽车核心零部件及配件。重点聚焦电池总成、驱动总成、控制总成、核心基础材料、其它关键配件等五大核心领域，打造“一站式”汽车配套产品新高地。把握新能源汽车发展趋势，加快配套产品向电动化、智能化、轻量化发展，突破一批关键核心零部件和材料。发挥“互联网+”应用领域先发优势，超前谋划智能网联汽车生态，加速电动汽车智能化技术应用创新。

智能家居。立足金东智能家居产业基础，重点推进产业链延伸，大力布局智能阳台产品、智能健身器材、智能厨房产品、智能家用电动工具、智能园林工具、智能专业电动工具等，推动实现“技术高端化、产品差异化”。

高端装备制造。遵循智能、集成、柔性的发展理念，大力发展战略装备、新能源与节能环保装备、现代交通装备等一批引领未来的新增长点，打造集设计、研发、制造、服务于一体的高端装备制造业产业链，实施一批智能制造试点示范，形成一批有竞争力的拳头产品，打造先进装备制造基地。

新材料。重点聚焦石墨烯制备和产业化，大力研发石墨烯在电子信息、储能、智能家居等领域新技术、新产品、新应用。重点面向高端装备制造需求，加快发展轻量、高强、耐高温、耐腐蚀、耐疲劳等特种金属材料。积极布局高性能纤维及复合材料、智能材料、仿生材料、超材料、新型超导材料等。

推动传统制造业改造提升。深入实施传统产业改造提升2.0版，大力推进传统产业数字化、集群化、服务化升级，加快制造业重点细分行业“4+N”培育，推动五金工量具、棉塑制品、建筑建材、食品加工等传统产业产品高端化、差异化、高附加值化发展，打造一批具有国际先进水平的拳头

产品和知名品牌。赋能传统产业“互联网+”行动，深入实施企业上云和工业云平台建设，推进产业链协同智能化改造。坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，坚决淘汰落后产能，提升小微企业园、创新服务综合体等园区集聚水平，争创省级传统产业转型升级示范区。

全面提升招商引资效能。大力加强区投资促进中心建设，以专题工作组为载体，发挥乡贤会、商会、引才站、招商站“窗口”作用，大力推进“专业化、市场化”招商，形成“大招商”格局。按照产业链供应链招商为核心、四大新型产业招商为重心的工作思路，围绕产业链制作招商图谱，紧盯“两个500强”、大型国企和“链主”企业，实施关键环节核心项目靶向招引，深化“四个一”推进机制，营造“招大商”氛围。充分发挥产业平台招商引资主阵地和项目建设主战场的作用，加快推进金满湖城市功能平台、金华科技城、龙芯产业园、金义综保区、多湖中央商务区、东孝中央贸创区、东湄中央未来区和江岭高新智造区等核心区块开发，以项目承载能力的提升促进重大产业项目招引。

（3）建设现代服务业强区

着力构建“4+2+X”特色现代服务体系，支持新型专业化服务机构发展，加快省级服务业创新发展区创建，推动现代服务业专业化、高端化发展，打造浙中服务新经济高地。围绕产业链部署服务链，统筹布局一批高水平生产性服务业

公共服务平台，强化研发设计、生产和供应链管理、知识产权、资本运作、市场营销等对先进制造业的全产业链支撑作用，创建省级“两业融合”试点。深入实施数字生活新服务行动，聚焦以新经济新动能构筑城市发展新优势，建立新经济和未来经济企业培育库。重点发展总部经济、创意经济、枢纽经济、流量经济、共享经济等城市经济新业态，持续推进“人工智能+”“大数据+”“5G+”“现代供应链+”等新场景建设，激发城市发展活力。

专栏 4-5 构建“4+2+X”特色现代服务业体系

重点服务业：数字贸易、金融服务、智慧物流、总部经济。

传统服务业：商贸流通、全域旅游。

特色服务业：楼宇经济、人力资源服务、公共服务。

（三）开放合作，构建自贸区位引领高水平开放格局

1、战略导向

当前，金东区处于全面融入长三角一体化发展、“一带一路”建设、全省“四大”建设等多重机遇叠加黄金期，随着浙江自贸试验区金义片区（金东）、国贸综改试验区、跨境电商综试区等国家级平台落地，金东区将扛起更高水平开放的战略使命。“十四五”时期，大力发挥浙江自贸试验区金义片区（金东）先行先试的制度优势，主动融入和服务国家、省对外开放大局，以义甬舟开放大通道建设为契机，加快建设更高水平开放型经济新体制，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，努力建设成为浙中西部开发开放重要门户。

3、重点举措

（1）打造新型国际贸易创新高地

探索高标准投资贸易自由化便利化制度体系。利用好《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《中欧全面投资协定》（CAI）等自由贸易协定和国际最高标准经贸规则，进一步深化体制机制改革，加强在贸易、投资、资金、运输、人员进出“五大自由”创新方向大胆探索，形成与高水平开放型经济动态适配的系统性、突破性和引领性的制度创新成果。借鉴上海自贸区临港新片区、新加坡自贸港等成功经验，研究放宽战略性新兴产业集群市场准入门槛，重点推进创新发展进口、出口转口、数字贸易发展、高端制造发展、跨境金融贸易发展、区域合作发展等领域的突破，构建完善的现代商贸流通体系和国际贸易机制。探索实施自贸区“一区多点”模式，在综合交通枢纽区域拓展自贸区联动创新区8-10平方公里，努力打造国际贸易综合改革试验区的金东样本。

专栏 4-6 中国（浙江）自由贸易试验区金义片区

金东范围 9.79 平方公里。功能布局为智能制造、新型贸易、枢纽经济功能区，积极打造国家级生产服务型物流枢纽，建设集生产加工、物流服务为一体的国际物流枢纽港经济。重点围绕战略新兴产业、数字经济、信息技术等，布局信息技术自主创新、网络经济、科技孵化、新型贸易、保税展贸、跨境电商、智慧物流和新材料等产业。

率先塑造数字贸易新优势。主动服务浙江省数字贸易先行示范区建设，深化数字技术在国际贸易交易流程中的应用，

围绕新模式、新业态打造数字技术、数字内容、数字服务、跨境电商等优势领域，探索建立数字贸易“金义指数”，努力建设成为数字规则创新策源地。持续办好全球跨境电商大会，主动参与世界电子商务贸易平台（eWTP）建设，积极推进“互联网+跨境贸易+本土制造”发展模式，促进贸易增长和动能提升、现代流通和先进制造、金融服务和实体经济良性循环。推动海关特殊监管区提质扩面，加快“数字口岸”建设，探索实施“互联网+核查”“线上+线下”核查等创新试点，力争贸易便利化程度率先达到世界先进水平。

积极培育贸易新业态新模式。加强与长三角区域自贸试验区协作，加快技术、人才、金融等要素合作共享，协同联动义乌片区、舟山片区、宁波片区、杭州片区，围绕新型贸易，跨境电商、保税展贸、现代物流等产业，建立自贸联动发展机制。推动市场与保税区、金义综保区与义乌综保区联动创新发展，筹建“保税+”新型进口转口市场，推进“保税+展示交易”“保税+跨境”“保税+转口”等改革。加强与义乌铁路口岸、义新欧等开放平台对接联动，打造“保税+智能制造、+跨境电商、+实体新零售、+会展、+服务”等产业链和生态圈。深化服务贸易创新试点，吸引跨国公司在区内设立跨境贸易、技术等创新平台，大力发展战略性新兴产业，发展高技术、高品质、高效益、高附加值服务外包，培育壮大信息服务、文化贸易、技术贸易等新兴服务贸易。

（2）建设高水平开放型主城区

打造浙中开放大通道枢纽节点。深度参与义甬舟开放大通道建设，全力打造浙中多式联运枢纽港、华东国际联运新城，推动金华义乌国际机场建设，发展单元化物流和多式联运，优化提升通关一体化服务，成为立足长三角、辐射内陆、接轨“一带一路”的内陆国际物流枢纽港。推动“义新欧”中欧班列提质增效，推动国际物流、跨境电商、进口转口等产业发展，加强供应链金融、出口信保等贸易金融保障，大力发展战略型枢纽型经济。完善跨境通电子口岸建设，大力推进与“一带一路”主要沿线国家信息平台的对接与共享，积极申办物流发展国际展会，提升“买全球、卖全球”能力和水平。

建设浙中“最优营商环境”投资地。实施高标准市场体系建设行动，着力优化投资生态、政务生态、发展生态、创新生态、治理生态、人文生态等“六大生态”，打造全市营商环境最优区。重构省级新区惠企政策体系，畅通企业参与政策研究渠道，健全完善高质量产业平台体系、全周期招商服务体系、精准化要素保障体系，打造全市政策环境最优区。健全招商引资政策和服务体系，创新招引模式，打造高质量重大项目集聚区。积极争取先行先试政策，推动和引导外资深度参与先进制造业集聚建设，进一步扩大金融、教育、文化、医疗等领域的对外开放，提高利用外资质量和水平。

培育浙中新消费中心城市。拓展“买全球、卖全球”消费供给网络，积极推进“跨境贸易+特色消费”平台建设，打造与国际接轨优质商品消费链的商业集群。深入实施数字生活新服务行动，推动购物、旅游、餐饮等传统消费创新植入“智能+”元素，加快构建线上线下融合新零售体系。大力发展战略性新兴产业，支持“网红”消费模式创新，带动发展一批直播基地，积极打造在线办公、在线教育、在线娱乐等“宅经济”产品。加快打造浙中现代专业市场群，做大做强中国苗木交易会、金华汽车展销会、金华汽车用品展等一批具有影响力的专业会展。打造自贸区金义片区跨境旅游试验区，开办金东文旅市集特色免税店，扶持保税区、物流园、菜鸟园、科创园开展工业旅游目的地建设。深入实施放心消费行动，打响“和美金东购物节”品牌，力争综合区域消费环境指数持续位于全省前列。

（四）空间优化，推动城市能级全域整体提升

1、战略导向

以提升金东区地区首位度为重点，全域共建“两城一园”，加强东西两城相向聚合，形成主体功能明确、区块错位协同的差异化发展体制机制。优化完善新型城镇体系，深入推进乡村振兴攻坚，大力提升以人为核心的新型城镇化水平，增强城市综合承载力。全力打好生态环境保卫战，让绿色成为高质量发展的鲜明底色，推动生态文明建设迈上新台阶。

2、重点举措

（1）推动形成区域错位发展新格局

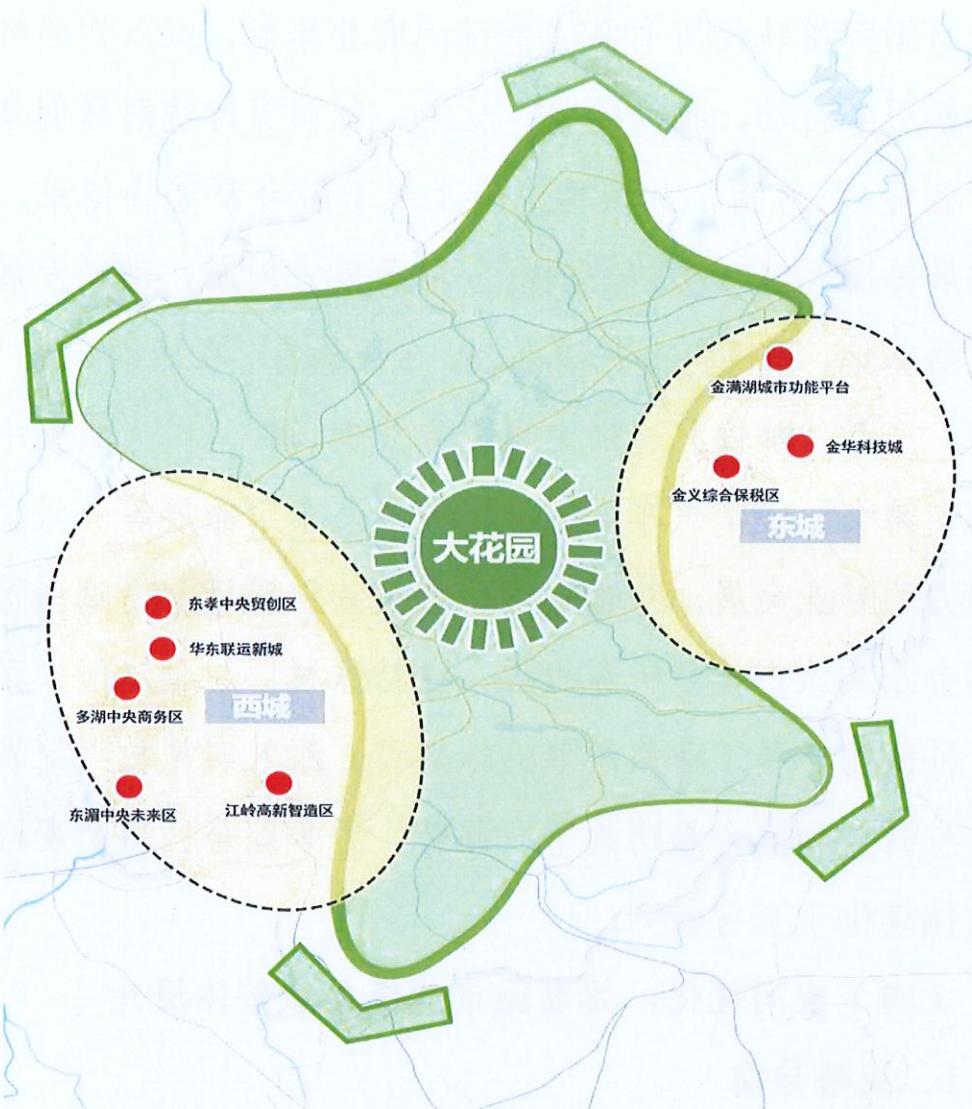


图 4-1 “两城一园” 区域錯位发展格局

高品质建设西城。聚焦高标准建设金东区重要的政治、经济、文化、商贸中心，加快构建“一环、两轴、三心、四区²”空间格局，整合产业发展要素，引导总部经济、楼宇经济、科创经济、数字经济、智能制造协同联动发展，持续推

² 一环、两轴、三心、四区：“一环”是指沿东阳江的滨水公园绿地和环城东路、环城南路、二环东路的绿地打造生态景观环。“两轴”是指沿李渔东路公共服务轴和康济街交通发展轴，“三心”指城市副中心、商业文化中心和行政办公中心。“四区”是指四个居住片区。

进多湖中央商务区、东孝中央贸创区、东湄中央未来区、江岭高新智造区、华东国际联运新城等区块开发建设，做优做大市场集群，打造经济发展综合体。

高起点建设东城。坚持“四向融通、立体衔接”的原则，聚焦提升金东主动融入“两个一体化”、承接“三大改革试点”格局中重要节点的支撑作用。充分发挥国际贸易综合改革试验区、国家高新区等政策优势，以金华科技城、金义综合保税区重点合作功能平台和金满湖城市功能平台等高能级平台为牵引，重点发展信创产业、智能制造、新型贸易等产业。围绕区域主导产业，加强“高精尖”项目的招引，构建完整的技术体系和产业生态，着力建设金东区重要的科创新城、链接义乌的门户枢纽。

专栏 4-7 省级新区重构城市空间格局路径借鉴

绍兴滨海新区坚持“城市向海生长”空间发展战略。以绍兴城市空间发展格局为基础优化滨海新区空间布局，提升集聚和辐射带动力，提高城市品质和现代化水平。围绕构建“依山、揽湖、拥江、抱海”格局，推进城市交通网络建设，强化功能组团协同联动，实现绍兴从深厚走向宽广，从过去走向未来的发展诉求，构建大湾之滨、向海而生的长远格局。

杭州钱塘新区着力构建“江淮绿谷·一江双城四组团”的城市空间格局。钱塘新区通过打造大尺度生态修复样板及以大地景观，着力建设湿地江淮和生态绿谷，塑造城市生态景观。依托下沙科创服务城、江东智造创新城、下沙生命健康产业组团、江东未来产业组团、前进综合智造产业组团、临江优化提升产业组团，重点塑造城市产业功能区。

高标准提升宜居生态大花园。坚持“提质增效、绿色发展”，推动农业、旅游业融合发展。大力发展乡村经济、节

会经济，突出发展蔬菜、水果、花卉、苗木、中药材、食用菌等特色优势产业，构筑生态农业示范带。扎实推进“旅游+”体育、工业、文化、康养、教育，串联优质文旅资源，打造美丽大花园风景带。全面开展碳达峰、碳中和工作，充分挖掘农业减排潜力，有效提升农业碳汇能力，创建绿色低碳新城乡。

（2）增强中心城区吸引力承载体

强化人口集聚能力。按照全域共建“两城一园”的城市发展思路，加快推进东城、西城相向联动发展，引导孝顺镇、傅村镇等经济强镇融入双城一体化发展，拉大城市建设框架，整体谋划城市功能布局和产业布局，提升人口承载力。全面推进以人为核心的新型城镇化，完善居住证管理制度，重点增强金东区以教育、医疗为核心的优质公共服务资源供给，推动基本公共服务实现全覆盖。深化户籍制度改革，放宽城镇落户条件，大力引导农村人口到城镇就业居住，着力提升就地城镇化水平。

全面提升城市建设品质。加快推进新一轮城市能级提升行动，落实城市总体规划布局，优化城市土地开发机制。重点实施美丽城镇、和美乡村、美丽庭院、美丽园区、美丽风景线“新城五创”行动，全域常态化推进文明城市建设。聚力推进商业综合体、金融中心、会展中心等标志性项目建设，打造金满湖城市功能平台、东湄中央未来区，提升高端服务

能力。全力实施甬金衢上高速及其连接线工程、金义三四线铁、G527 金东至兰溪段建设工程等重大基础设施建设，强化“五横、七纵”内部交通网络，重点加强东城、西城交通联系，推进公共停车场建设，持续提升城市形象和品位。

实施城市有机更新行动。持续推进城市更新、市政设施、教育养老、生态环境、医疗卫生等项目实施。加快东湄、石泄未来社区项目实施，打造具有金东特色的新型城市功能单元。以东城、西城开发区块内近宅、新明路等区块为重点，有序推进棚户区改造收尾攻坚，制定完善拆迁安置办法，同步加快安置房建设。深化老旧小区提档整治，探索建立星级小区评价体系，建立“一站式”社区综合体。加快公共服务资源向城市社区延伸，探索建立标准化、模块化、复合型的社区综合服务体系，打造 15 分钟生活圈。推进城乡风貌整治提升，建立健全卫生、秩序、容貌等城市管理长效机制，打造县域风貌示范区。

（3）加快推进乡村振兴

促进农业转型升级发展。强化耕地用途管控，实施高标准农田建设工程，健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善“三位一体”高质量为农服务体系。全力推进花卉苗木、精品水果、生态畜牧、食用菌等四大特色产业发展，重点培育“生鲜冷链配送”企业，推广农业创新和科技成果转化，构建以农业两区、特色农业强镇、产业融合发展示范

园为支撑的平台体系。加快构建“农业+”多业态融合的产业体系，积极创建农旅融合示范园。

统筹规划建设美丽宜居乡村。加快编制乡村规划，持续优化乡村布局，推进乡村片区化、组团式发展。坚持集中整治与长远建设相结合，全力实施新时代美丽乡村“六大行动”，统筹村庄生态化有机更新和梳理式改造提升，推进森林村庄、美丽庭院建设。深入实施“千村精品、万村景区”工程，开展精品村、景区村庄创建和古村落保护开发利用工作。统筹山水林田湖各类生态要素，谋划建设蓝绿交织的乡村绿道网络，营造“推窗见绿、开门见景”的大美意境。

加快推动城乡一体化发展。加快数字乡村建设，深入开展信息进村入户工程示范工作。推动城乡供水一体化，完善交通、电力、电信、能源等基础设施配建，推动农村基础设施提级扩能。健全城乡融合发展体制机制，深入推进“两进两回”。强化城乡公共设施联动发展，实施人居环境整治、现代农业、产业融合等城乡联动项目，加快发展城乡教育联合体和县域医共体，引导多元市场主体参与城乡公共服务投建运营。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。

（4）建设全域美丽宜居新区

优化生态空间格局。强化“三区三线”管控，合严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制

线，加强生态空间管制。严格执行产业准入负面清单，按照金东区（金义新区）“三线一单”分区管控方案要求，在不影响主体功能定位、不损害生态功能的前提下，适度开发利用特色资源，合理发展适宜性产业。

持续改善环境质量。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，加强固体废物、噪声和其他污染防治，守住生态环保底线，严格生态环境准入。持续强化环境监管和执法，健全环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，完善全过程闭环管理长效机制。持续提升垃圾分类和减量化、资源化，争创全国垃圾分类示范区，大力倡导文明健康绿色环保的生活方式，打造省级生态文明示范区和清新空气示范区，构建文明和谐、宜业宜居宜游的优质生活圈。

建立多层次公园体系。加快构建以生态绿地为基底，连线、连片、成景、多样化的绿地生态系统。加速制定实施金东大花园建设行动方案，高质量推进诗路文化带、5A 级景区创建等标志性工程。以现代化和美乡村建设为总抓手，以浙中生态廊道、六条美丽乡村风景线、全域绿道网为依托，积极谋划建设城市公园、小游园、微绿地，打造具有金东特色的“五色五园”大花园。

（五）先行示范，加强共同富裕率先探索率先破题

1、战略导向

“十三五”时期，金东城乡居民人均可支配收入分别增

长了 6.17 倍、7.61 倍，城乡收入倍差缩小至 1.75:1，为争创共同富裕示范区县域样本奠定了较好的基础。“十四五”时期，顺应金东人口和市场主体总量、分布、需求及其结构性变化，立足人民城市为人民，实施富民惠民安民新举措，提升城乡居民创造美好生活的能力，努力在教育、医疗、养老等方面“一个都不掉队”，构建契合共同富裕要求的基层公共文化体系，加快形成县域高质量发展和共同富裕率先破题的发展成果。

2、重点举措

（1）大力提升城乡居民就业收入水平

推动高质量就业创业。强化就业优先政策，突出创业带动就业，缓解劳动力供需结构性矛盾。依托浙中人力资源服务产业园，积极发展人力资源产业，建立终身职业技能培训体系，实现劳动者技能就业、技能增收、技能成才与产业升级互促共进。完善公共就业服务体系、重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。全面优化“互联网+公共就业创业服务”，加强青年就业创业政策扶持，实施“百校百团百基地”实习计划、青年电商人才培育计划。构建新就业形态规范发展、创新发展的政策体系，探索完善新职业人群、灵活就业人员的劳动权益保障和社会保障机制。

着力提升居民收入。坚持“扩中提低”的富民增收导向，

推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设，争取城乡居民收入与经济同步增长，劳动报酬与劳动生产率同步提高，实现“居民钱袋子”与“城市富裕度”同步提升。多渠道增加居民财产性收入，健全企业职工工资正常增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多措并举减轻居民家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力，优化形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构。完善企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制，建立低收入农户稳定增收机制，加强对就业困难人员的托底帮扶。深化构建核心劳动关系，巩固提升“省级无欠薪区”创建成果。

（2）打造浙中公共服务供给创新高地

构建普惠均衡优质发展的教育体系。深入推进“510工程”，优化教育资源布局配置，提升集团化办学覆盖面，加强高质量师资队伍建设，高质量普及15年基础教育，创建全国义务教育发展优质均衡区。实施新一轮学前教育行动计划，创建学前教育普及普惠县，加快农村幼儿园标准化建设。加强职业教育、技工教育，促进职普协调发展，切实解决中职学位不足问题。构建终身教育学习平台，加快推进社区教育进文化礼堂，加强农村成人教育和老年教育阵地建设。进一步完善劳动力培训体系，加强劳动力转移培训新型职业农民和新居民培训，提高劳动者受教育年限。

构建整合型医疗卫生服务体系。以医联体建设为抓手，构建“三医联动”“六医统筹”的系统治理格局，提升医疗卫生综合服务能力，健全区域协调、城乡一体、医防协同、中西并重的整合型医疗卫生服务体系。加快推进区中心医院等新建医院项目，完善医疗卫生综合服务能力。进一步推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设，全面开展夜间门急诊服务、住院服务并提供住院手术。加强基层医疗人才培养，建立医务人才良性流动机制，打造城乡一体化的医疗卫生服务格局。推动现代医院管理制度改革，大力开展智慧医疗，加快实现卫生健康全面数字化转型。鼓励社会资本举办各类优质民营医院，逐步提高基层和社会办医院床位比例。持续推进家庭医生签约服务，优先做好老年人、低收入农户、残疾人、计划生育特殊家庭的签约服务。

构建多样化高质量的养老服务体系。加大政府支持力度，积极引入社会力量，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。增加机构数量，做到星罗棋布，提升养老服务供给质量。完善城乡社区居家养老服务照料中心长效运营机制，鼓励养老机构运营社区养老服务设施或设立服务场所，为居家老年人提供专业的上门服务。加快发展农村互助养老服务，推广“农村老年公寓+养老服务”、老少同楼等模式，支持农村地区利用集体建设用地发展养老服务设施。发挥公办养老机构的公益属性，重点为经

济困难失能老年人等提供无偿或低偿托养服务。

（3）构建高品质公共文化服务体系

深入推进双尖山文化圈建设，做精做优艾青、施光南等名人文化，高标准建设金东人文博览中心、金义国际会展中心、艾青诗歌文化园、施光南音乐主题馆，高水平举办施光南、艾青系列主题活动，推进“金华之光”金东文创产品展示示范区建设，深入挖掘弘扬人文金东深厚内涵。提档升级基本公共文化服务标准，提升农村文化礼堂整体功能，推动城乡一体“15分钟品质文化生活圈”“15分钟文明实践服务圈”全覆盖。更好发挥图书馆、文化馆（站）等作用，拓展推广“自下而上、以需定供”的互动式、菜单式公共文化服务，推动公共文化服务供给与群众文化需求有效对接。完善服务质量评价监测体系，健全群众评价和反馈机制，切实提升公共文化服务的群众满意度，实现精神共同富裕与物质共同富裕的平衡。

（六）善治为民，打造整体智治省级新区样板地

1、战略导向

发挥金义新区（金东区）政区一体化优势，重点围绕推进党政机关整体智治、增强数字政府效能、优化数字社会环境，以数字化改革倒逼组织变革、流程再造，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进治理体系和治理能力现代化，努力把金义新区（金东区）实践、制度、理论成

果反映到全省“一盘棋”中，充分展现省级新区数字化改革特色和成效。

2、重点举措

（1）打造高效数字党政中枢

构建党政机关整体智治，不断推进核心业务数字化。依托区一体化智能化公共数据平台，实现政务网络与党政各部门互联互通，丰富党政机关整体智治综合应用系统模块组。加快全社会数据互通，提升党对重大任务进展的态势监测和全面感知能力。围绕 20 大主要领域，丰富完善核心业务事件组，为实现党政机关整体智治提供基本情况、动态信息和业务协同。

专栏 4-8 数字党政中枢重点任务

1. 构建党政机关整体智治系统。到 2021 年底，党政机关整体智治系统框架基本形成，搭建整体智治综合应用系统模块组，主要包括重大任务、主要领域（核心业务事件组）等模块。

2. 构建区级“重大任务”贯彻落实机制。在省重大任务标准体系上，根据金东实际情况设定“重要精神、八八战略、共同富裕、疫情防控、应急处突、问题清单、监督整改、勇立潮头、重大项目、攻坚争先”等 10 个具体任务。明确每个任务清单和责任单位，确保重大任务的正常运转，研究出台任务清单动态管理机制、协同执行机制、闭环管理机制、迭代完善机制和数据资源开发利用机制。

3. 完善“主要领域”核心业务数字化。围绕“党的建设、人大工作、纪检监察、政协工作、宣传思想、统战工作、经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、乡村振兴、科技创新、法治金东、文化金东、平安金东、和美金东、群团工作、机关运行、县乡工作、都市区共建”等 20 个主要领域，每个领域逐步丰富完善核心业务事件组。

（2）打造高效数字政府

推进政务流程全面数字化。全面梳理层级间、部门间办理事项清单，从核心业务出发逐层拆解，逐一明确事项及业务流程的数据指标，形成可认知、可量化的部门职责体系，实现各机关部门协同高效运作。迭代升级各部门核心业务数字化应用，打造“一指办理”的全业务协同应用功能模块，建立数字化全过程闭环管理执行链，实现政府履职整体智治、高效协同。深化“一件事”集成改革，构建无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环的在线极简审批体系，提升政务服务、公共服务等移动平台融合集成水平，高质量建成“掌上办事之区”“掌上办公之区”。

综合提升智能决策能力。依托金东区城市大脑中枢系统，运用可视化手段展示，实时掌握全区运行态势，实现由被动应对到主动实时监测、快速预警、有效预防转变。加强数据综合分析，建立以数据为依托的决策机制。更好运用云计算、大数据、物联网、人工智能等数字技术，加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态、治理模式，为城市管理、公共安全、环境保护、智能交通、基础设施等领域提供决策支持。强化产业发展调控，深入实施“盘地行动”，开展产业转型攻坚行动，强化经济运行监测、投资项目管理、空间治理、产业链数据中心等应用协同和数据共享。

持续优化营商环境。打造营商环境市场活力应用，深入

推进“无证明城市”“标准地”“承诺制”等各领域各方面改革，全面落实营商环境“10+N”便利化行动2.0版，打造营商生态最优区。构建投资审批、惠企政策兑现等多种应用场景，推广应用“企业码”，推动企业“一件事”集成改革扩面，打造国际一流营商生态样板区。持续优化企业信用管理等系统建设，推进政策申报电子化工作，提升企业申报效率。抢抓浙江自贸试验区金义片区建设的契机，构建数字贸易核心业务场景，打造数字贸易综合服务平台，集成各类跨境电商贸易方式，整合在线备案、无纸化通关、税务申报、外汇结算等功能，推动跨境投融资便利化。

（3）提升数字社会保障能力

营造数字惠民环境。提升社会事业领域数字化能力，加快医疗卫生、文化教育、社会救助、社区服务等领域数字化，形成新模式、新标准，创造性探索一批“一件事”集成协同场景，打造全生命周期、全天候、全人群覆盖的数字民生服务体系，助力共同富裕示范区县域样本建设。推动数字技术在社会民生服务领域的创新应用，开发智慧生活移动终端应用，借助移动互联网、云计算、人工智能等技术，实现社会服务“零距离”、社会管理“全覆盖”、居民诉求“全响应”。

提升未来社区智慧服务。加快石泄、东湄两个未来社区试点建设，推进智慧城市建设，以满足社区居民数字社会美好生活需求为牵引，构建未来社区数字化创新应用场景，持

续迭代提升未来社区智慧服务应用，落地“未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、服务、治理”九大场景。开展未来社区数字化提升工作，探索以乡镇（街道）为单位的整体联片改造新思路，打造具有金东特色的数字镇街。

加快数字乡村建设。充分运用数字技术手段，推动数字服务直达乡村，构建一批可复制、可推广的数字乡村振兴应用场景典范。实施新时代和美乡村集成改革行动，构建“数字三农”协同应用平台。全面推广应用“浙农码”，推广应用“田间一件事”智慧服务系统，促进农业农村数字化转型。迭代升级“金东礼堂管家”农村文化礼堂应用，促进城乡融合发展。进一步支持以区益农信息中心为代表的农产品上行销售平台建设，深入开展信息进村入户工程示范工作，推广网上办事和一站式服务，打破城乡数字鸿沟。

五、强化保障，奋力实现赶超目标任务

（一）加强组织领导

建立比学赶超工作领导小组，落实分管领导和工作人员，强化整体部署和协同推进，加强对规划实施的统筹指导与监督。建立实施联席会议制度，统筹谋划、组织协调比学赶超工作，及时总结梳理报送相关进展情况，深入开展调查研究，提出工作建议。建立健全领导小组建立联络员机制，各单位统一设立专人联络员，切实加强部门之间、区域之间日常工作联系和协调。

（二）完善考核体系

坚持以清单化管理推进作为强化规划落地的重要抓手，推行工作项目化、项目清单化、清单节点化管理。激励容错并举，加快新型考核体系和激励机制的建立，并将目标和任务分解到各相关部门，列入工作考核的具体内容中，着力构建“季度考评、半年点评、年度测评”常态化推进机制。建立健全工作考核通报制度，加大考核督查和结果运用力度，定期发布专题报道和信息。

（三）加强指导督促

建立健全比学赶超讲评机制，每季度组织开展工作讲评，总结经验做法，激励先进、鞭策后进。加强对镇（街、管委

会）产业升级、招商引资等工作，认真做好进展评估、业务指导、政策支持等工作，定期对镇（街、管委会）遇到的重大问题的进行指导解决。

（四）营造良好氛围

充分利用电视、网络新媒体等各种宣传方式，广泛宣传对标找差、比学赶超情况，深入挖掘比学赶超先进典型，定期公布对标指标数据情况，建立公众热线，充分调动广大党员干部比学赶超的积极性主动性，形成全区学先进、补短板、强优势、促发展的比学赶超浓厚氛围。

附件1：金东区排位分析

(1) 在全市9个县市区的排位分析

地区生产总值(GDP)排名。2020年，金东区生产总值为259.27亿元，占全市GDP总量的6%，在金华9个县(市、区)中排名第7位，较2017年位次提升1位；人均GDP为5.1万元，排名第8位；GDP同比增长2.9%，排名第6位。

表1-4 2018-2020年金华9个县(市、区)GDP排名

县市区	GDP (亿元)			2020年 人均GDP(万 元)	2020年同 比增速 (%)
	2018年	2019年	2020年		
义乌市	1248.11 (1)	1421.14 (1)	1485.60 (1)	8.0 (2)	4.0 (1)
婺城区	567.73 (3)	629.88 (3)	654.48 (2)	13.7 (1)	4.0 (1)
永康市	557.71 (4)	629.56 (4)	639.78 (3)	6.6 (5)	1.6 (7)
东阳市	585.00 (2)	638.45 (2)	638.16 (4)	5.9 (6)	0.1 (9)
兰溪市	375.13 (5)	385.69 (5)	400.16 (5)	7.0 (3)	3.4 (4)
武义县	246.58 (6)	261.53 (6)	271.33 (6)	5.9 (6)	3.7 (3)
金东区	201.47 (8)	248.04 (7)	259.27 (7)	5.1 (8)	2.9 (6)
浦江县	221.88 (7)	230.16 (8)	234.46 (8)	5.1 (8)	1.2 (8)
磐安县	96.62 (9)	115.44 (9)	120.70 (9)	6.8 (4)	3.4 (4)

注：以2020年数值进行位次排序展示，()中的数值为排名，下同

年末常住人口排名。2020年，金东区年末常住人口50.77万人，占全市常住人口的7.19%，在金华9个县(市、区)中排名第6位，较2017年位次提升1位；年末常住人口同

比增长 27.52%，排名第 2 位。

表 1-5 2018-2020 年金华 9 个县（市、区）年末常住人口排名

县市区	年末常住人口（万人）			2020 年同比 增速（%）
	2018 年	2019 年	2020 年	
义乌市	131.04 (1)	131.86 (1)	186.24 (1)	29.20 (1)
东阳市	84.39 (2)	85.04 (2)	108.97 (2)	21.96 (3)
永康市	76.27 (4)	76.53 (4)	96.58 (3)	20.76 (5)
婺城区	79.04 (3)	78.78 (3)	95.86 (4)	17.82 (6)
兰溪市	56.71 (5)	56.81 (5)	57.57 (5)	1.32 (8)
金东区	36.45 (7)	36.80 (7)	50.77 (6)	27.52 (2)
武义县	36.16 (8)	36.32 (8)	46.32 (7)	21.59 (4)
浦江县	42.25 (6)	42.05 (6)	46.15 (8)	8.88 (7)
磐安县	18.09 (9)	18.21 (9)	17.74 (9)	-2.65 (9)

规上工业增加值。2020 年，金东区规上工业增加值为 59.5 亿元，占全市总量的 6.4%，在金华 9 个县（市、区）中排名第 7 位，较 2017 年位次不变；规上工业增加值同比增长 6.0%，排名第 3 位。

表 1-5 2018-2020 年金华 9 个县（市、区）规上工业增加值排名

县市区	规上工业增加值（亿元）			2020 年同比 增速（%）
	2018 年	2019 年	2020 年	
义乌市	138.6 (1)	149.9 (1)	164.7 (1)	11.4 (1)
永康市	136.2 (2)	144.4 (2)	159.6 (2)	-1.0 (9)
兰溪市	130.4 (3)	136.3 (3)	141.6 (3)	1.3 (8)
婺城区	92.3 (5)	100.4 (5)	137.2 (4)	4.4 (5)
东阳市	103.7 (4)	109.5 (4)	116.2 (5)	2.0 (7)
武义县	83.6 (6)	88.4 (6)	95.5 (6)	5.7 (4)
金东区	48.9 (7)	52.0 (7)	59.5 (7)	6.0 (3)
浦江县	28.3 (8)	30.8 (8)	35.1 (8)	4.0 (6)
磐安县	16.6 (9)	17.5 (9)	22.8 (9)	6.5 (2)

第三产业增加值。2020 年，金东区第三产业增加值 131.8

亿元，占全市总量的 4.7%，在金华县（市、区）中排名第 6 位，较 2017 年位次上升 2 位；第三产业增加值同比增长 4.1%，排名第 6 位。

表 1-6 2018-2020 年金华 9 个县（市、区）第三产业增加值排名

县市区	第三产业增加值（亿元）			2020 年同比 增速（%）
	2018 年	2019 年	2020 年	
义乌市	817.5 (1)	980.5 (1)	1039.8 (1)	4.6 (4)
婺城区	373.8 (2)	408.2 (2)	433.3 (2)	6.1 (2)
东阳市	291.7 (3)	337.8 (3)	346.6 (3)	2.0 (8)
永康市	239.4 (4)	279.4 (4)	295.5 (4)	3.9 (7)
兰溪市	155.3 (5)	159.2 (5)	173.6 (5)	8.0 (1)
金东区	93.8 (8)	121.6 (7)	131.8 (6)	4.1 (6)
浦江县	101.4 (7)	122.2 (6)	126.0 (7)	1.1 (9)
武义县	104.4 (6)	113.5 (8)	124.4 (8)	5.3 (3)
磐安县	41.4 (9)	58.7 (9)	61.82 (9)	4.6 (5)

一般公共预算收入。2020 年，金东区一般公共预算收入 23.77 亿元，占全市总量的 5.9%，在金华 9 个县（市、区）中排名第 7 位，较 2017 年位次不变；一般公共预算收入同比增长 3.6%，排名第 6 位。

表 1-7 2018-2020 年金华 9 个县（市、区）一般公共预算收入排名

县市区	一般公共预算收入（亿元）			2020 年 全市占 比	2020 年 增速 (%)
	2018 年	2019 年	2020 年		
义乌市	95.20 (1)	101.22 (1)	106.01 (1)	26.5	4.7 (1)
东阳市	65.75 (2)	69.90 (2)	72.65 (2)	18.1	3.9 (4)
永康市	56.36 (3)	59.93 (4)	60.67 (3)	15.1	1.2 (8)
婺城区	49.61 (4)	72.07 (3)	49.43 (4)	12.3	0.6 (9)
兰溪市	26.60 (5)	28.28 (5)	29.61 (5)	7.4	4.7 (1)
武义县	25.98 (6)	27.03 (6)	27.45 (6)	6.9	1.6 (7)
金东区	20.39 (7)	22.94 (7)	23.77 (7)	5.9	3.6 (6)

浦江县	19.14 (8)	19.29 (8)	20.03 (8)	5.0	3.9 (4)
磐安县	10.00 (9)	10.64 (9)	11.07 (9)	2.8	4.0 (3)

高新技术产业增加值及占比。2020年，金东区高新技术产业增加值31.5亿元，在金华9个县（市、区）中排名第7位。高新技术产业增加值增速为6.7%，排名第4位。高新技术产业增加值占规上工业增加值比重为52.9%，排名第4位。

表1-6 2020年金华9个县（市、区）高新技术产业增加值及占比排名

县市区	高新技术产业增加值				高新技术产业增加值占 规上工业增加值比重		
	总量 (亿元)	总量排 名	增速 (%)	增速排 名	县市区	占比	排 名
义乌市	98.3	1	25.9	1	东阳市	66.87%	1
永康市	84.1	2	-4.9	9	义乌市	59.68%	2
东阳市	77.7	3	5.0	6	磐安县	53.51%	3
婺城区	70.6	4	5.9	5	金东区	52.94%	4
兰溪市	64.3	5	1.2	8	永康市	52.69%	5
武义县	48.4	6	3.2	7	婺城区	51.46%	6
金东区	31.5	7	6.7	4	武义县	50.68%	7
磐安县	12.2	8	14.6	2	兰溪市	45.41%	8
浦江县	11.4	9	11.3	3	浦江县	32.48%	9

R&D经费支出占生产总值比重。2020年，金东区R&D经费投入7.25亿元，在金华9个县（市、区）中排名第7位，较2017年位次不变，同比增长30.8%，在金华9个县（市、区）中排名第3位；R&D经费支出占生产总值比重为2.80%，排名第2位，较2017年位次上升1位。

表1-8 2020年金华9个县（市、区）R&D经费支出及占比排名

县市区	R&D经费投入				R&D经费支出占生产 总值比重		
	总量 (亿元)	总量排 名	增速(%)	增速排 名	县市区	占比	排 名
义乌市	20.10	1	10.3	5	武义县	3.17%	1
婺城区	15.64	2	30.8	2	金东区	2.80%	2
永康市	13.20	3	-2.0	9	婺城区	2.39%	3

东阳市	13.07	4	2.7	8	兰溪市	2.32%	4
兰溪市	9.29	5	3.9	7	永康市	2.06%	5
武义县	8.60	6	29.3	4	东阳市	2.05%	6
金东区	7.25	7	30.8	3	磐安县	1.92%	7
浦江县	2.83	8	31.2	1	义乌市	1.35%	8
磐安县	2.32	9	10.1	6	浦江县	1.21%	9

城乡居民人均可支配收入比。2020年，金东区城镇居民人均可支配收入51155元，农村居民人均可支配收入29285元，在金华9个县（市、区）中排名位于5、4位，较2017年位次不变。城乡居民可支配收入比1.75，排名第2位，较2017年位次上升1位。

县市区	城乡居民可支配收入				城乡居民可支配收入比		
	城镇居民人均可支配收入（元）	排名	农村居民人均可支配收入（元）	排名	县市区	占比	排名
义乌市	80137	1	42158	1	东阳市	1.73%	1
永康市	61281	2	32820	3	金东区	1.75%	2
婺城区	58746	3	26560	5	永康市	1.87%	3
东阳市	58189	4	33686	2	义乌市	1.90%	4
金东区	51155	5	29285	4	浦江县	2.00%	5
浦江县	49943	6	24948	6	兰溪市	2.02%	6
兰溪市	46610	7	23021	7	磐安县	2.08%	7
武义县	44759	8	21076	8	武义县	2.12%	8
磐安县	43589	9	20950	9	婺城区	2.21%	9

总体上，金东区各项指标数据基本呈现稳步增长的态势，相较于2017年，GDP总量进步1位，综合实力稳步提升，比学赶超成效初显。第三产业增加值进步2位，产业基础进一步夯实。高新技术产业增加值占比位于全市第4位，R&D经费投入增速位列全市第3位，R&D投入占比位列全市第2位，相较于2017年进步1位，表明金东区“创新强区”战略深入实施，创新能力在金华市处于领先地位。年末常住人口位于全市第6位，较2017年进步1位，城乡居民可支配收入

比位于全市第 2 位，城市集聚效应显著增强。

“十四五”时期，应聚焦自身短板与不足，深入推进比学赶超，打造浙江高质量发展标志性样板。

（2）在全省 37 个市辖区的排位分析

地区生产总值（GDP）。2020 年，金东区地区生产总值在 37 个市辖区排名第 34 位，与 2017 年相比位次不变；地区生产总值同比增长 2.9%，排名第 30 位。

年末常住人口。2020 年，金东区年末常住人口在 37 个市辖区排名第 29 位，较 2017 年位次上升 4 位。

一般公共预算收入。2020 年，金东区一般公共预算收入在全省 37 个市辖区排名第 33 位，较 2017 年位次上升 1 位；一般公共预算收入同比增长 3.6%，排名第 20 位。

工业增加值。2020 年，金东区工业增加值在全省 37 个市辖区排名第 28 位，较 2017 年位次上升 4 位。

第三产业增加值。2020 年，金东区第三产业增加值在全省 37 个市辖区排名第 35 位，与 2017 年相比位次不变。

R&D 经费投入占生产总值比重。2020 年，金东区 R&D 经费支出占生产总值比重在全省 37 个市辖区排名第 16 位，较 2017 年位次上升 3 位。

城镇居民人均可支配收入。2020 年，金东区城镇居民人均可支配收入在全省 37 个市辖区排名第 36 位，与 2017 年相比位次不变。

农村居民人均可支配收入。2020年，金东区农村居民人均可支配收入在全省37个市辖区排名第34位，与2017年相比位次不变。

城乡人均可支配收入比。2020年，金东区城乡人均可支配收入比在全省37个市辖区排名第21位，与2017年相比下降3位。

总体上，相较于2017年，金东区主要指标数据如生产总值、生产总值增速、第三产业增加值等排名在位于30位左右，在全省37个市辖区位次基本保持不变，处于中下游水平。一般公共预算收入、工业增加值分别上升1、4位，经济社会发展前景良好。R&D经费投入占生产总值比重排名靠前，相较于2017上升3位，创新水平持续提升。年末常住人口提升4位，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入排名相对靠后，城乡人均可支配收入比排名略有下滑。

(3) 在全省90个县市区的排位分析

地区生产总值(GDP)排名。2020年，金东区GDP在全省90个县市区排名第70，较2017年位次上升3位；生产总值同比增长2.9%，排名第59位。

年末常住人口。2020年，金东区年末常住人口在全省90个县市区排名第55位，较2017年位次上升12位。

一般公共预算收入。2020年，金东区一般公共预算在全

省 90 个县市区排名第 63，较 2017 年位次上升 4 位；一般公共预算收入同比增长 3.6%，排名第 45 位。

工业增加值。2020 年，金东区工业增加值在全省 90 个县市区排名第 67 位，较 2017 年位次上升 2 位。

第三产业增加值。2020 年，金东区第三产业增加值在全省 90 个县市区排名第 70 位，较 2017 年位次上升 4 位。

R&D 经费投入占生产总值比重。2020 年，金东区 R&D 经费支出占生产总值比重在全省 90 个县市区排名第 31 位，较 2017 年位次上升 6 位。

城镇居民人均可支配收入。2020 年，金东区城镇居民人均可支配收入在全省 90 个县市区排名第 67 位，与 2017 年相比位次不变。

农村居民人均可支配收入。2020 年，金东区农村居民人均可支配收入在全省 90 个县市区排名第 62 位，较 2017 年位次下降 1 位。

城乡人均可支配收入比。2020 年，金东区城乡人均可支配收入比在全省 90 个县市区排名第 38 位，与 2017 年相比下降 5 位。

总体上，金东区主要经济指标在全省 90 个县市区排位中均取得进步，GDP、年末常住人口、一般公共预算收入、工业增加值、第三产业增加值、R&D 经费投入占生产总值比重相较于 2017 年分别上升了 3、12、4、2、4、6 位。

金东区坚持比学赶超谋发展，对照先进标杆客观审视自身存在的差距和不足，着眼于补齐发展短板，力争超浦江、追椒江、学滨江、看镇江。经多年发展，金东区比学赶超成效显著。各项指标进步明显，GDP 总量、规上工业增加值、第三产业增加值、一般公共预算收入等指标在全市发展方阵中位次实现前移，经济发展潜力持续增强。借鉴学习椒江制造业转型升级的具体做法，加速培育信息技术、数字经济、现代物流、新材料、新能源等战略新兴产业，亩均税收 1 万元以下企业全面出清，经济发展新动能加速壮大，与椒江区差距持续缩小。借鉴学习滨江改革创新的相关做法，R&D 经费投入占生产总值比重、高新技术产业增加值及占比等指标显著提升，金华科技城、浙中（金东）创新城加速建设。借鉴学习镇江城市经济社会发展的相关做法，城市发展能级进一步提升。

附件 2：金东区在全省 37 个市辖区的排名情况

地区生产总值(万元)	生产总值增长率(%)	年末常住人口						一般公共预算收入(亿元)			工业增加值(亿元)		
		县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	
余杭区	2824.0	1	洞头区	8.8	1	余杭区	241.40	1	余杭区	441.06	1	北仑区	928.22
鄞州区	2211.0	2	余杭区	8.6	2	萧山区	201.60	2	北仑区	309.06	2	余杭区	626.20
萧山区	2198.5	3	鹿城区	8.6	3	鄞州区	161.23	3	萧山区	300.03	3	柯桥区	620.46
北仑区	1961.4	4	瓯海区	8.6	4	江干区	148.78	4	鄞州区	273.47	4	萧山区	618.20
滨江区	1592.2	5	拱墅区	8.3	5	鹿城区	117.82	5	滨江区	182.75	5	镇海区	608.31
柯桥区	1504.3	6	衢江区	8.3	6	西湖区	111.3	6	西湖区	161.97	6	鄞州区	477.61
西湖区	1415.8	7	龙湾区	8.2	7	柯桥区	110.29	7	柯桥区	137.20	7	上虞区	426.32
上城区	1171.4	8	南湖区	8.2	8	越城区	105.60	8	越城区	132.70	8	吴兴区	377.00
海曙区	1170.1	9	西湖区	8.0	9	海曙区	104.31	9	海曙区	115.83	9	奉化区	368.32
鹿城区	1137.1	10	滨江区	8.0	10	吴兴区	101.70	10	江干区	107.65	10	龙湾区	336.11
下城区	1049.6	11	临安区	8.0	11	瓯海区	96.32	11	上虞区	93.70	11	秀洲区	304.15
镇海区	1021.6	12	江北区	7.9	12	婺城区	95.86	12	富阳区	90.14	12	富阳区	296.80
上虞区	978.1	13	吴兴区	7.8	13	上虞区	84.37	13	拱墅区	86.73	13	南湖区	295.02
吴兴区	964.6	14	柯桥区	7.6	14	南湖区	84.24	14	镇海区	84.50	14	海曙区	283.21
江干区	949.4	15	上虞区	7.4	15	富阳区	83.30	15	江北区	84.29	15	越城区	271.52
越城区	944.1	16	南浔区	7.3	16	北仑区	83.09	16	下城区	81.23	16	南浔区	253.00
富阳区	820.5	17	莲都区	7.2	17	椒江区	82.70	17	上城区	79.46	17	临安区	236.30
南湖区	765.4	18	镇海区	7.1	18	龙湾区	72.70	18	临安区	68.56	18	椒江区	232.95
龙湾区	704.5	19	鄞州区	7.0	19	黄岩区	70.80	19	奉化区	64.51	19	黄岩区	229.12
秀洲区	676.4	20	越城区	7.0	20	秀洲区	68.04	20	龙湾区	55.88	20	路桥区	211.97
椒江区	674.3	21	下城区	6.8	21	拱墅区	63.51	21	吴兴区	51.20	21	瓯海区	206.15
路桥区	673.9	22	定海区	6.7	22	临安区	63.50	22	婺城区	49.43	22	鹿城区	200.45
拱墅区	662.2	23	黄岩区	6.7	23	路桥区	62.90	23	椒江区	45.60	23	江北区	167.01
瓯海区	661.1	24	北仑区	6.6	24	奉化区	57.82	24	瓯海区	43.10	24	定海区	159.80
奉化区	645.3	25	柯城区	6.6	25	莲都区	56.22	25	南浔区	40.50	25	婺城区	156.93
江北区	639.6	26	普陀区	6.6	26	南浔区	54.40	26	黄岩区	39.80	26	普陀区	115.39
婺城区	629.9	27	婺城区	6.3	27	柯城区	52.94	27	路桥区	38.39	27	拱墅区	95.65
临安区	572.9	28	上城区	6.1	28	镇海区	51.14	28	鹿城区	35.29	28	金东区	89.49
定海区	564.5	29	海曙区	6.1	29	金东区	50.77	29	南湖区	34.70	29	莲都区	87.33
黄岩区	545.9	30	金东区	6.1	30	滨江区	50.38	30	定海区	32.03	30	西湖区	79.63
南浔区	458.0	31	富阳区	6.0	31	定海区	50.00	31	普陀区	30.46	31	滨江区	79.42
普陀区	444.5	32	秀洲区	5.7	32	江北区	48.97	32	秀洲区	27.50	32	衢江区	64.15
莲都区	389.6	33	椒江区	5.6	33	下城区	48.58	33	金东区	23.77	33	江干区	54.26
金东区	248.0	34	奉化区	5.4	34	普陀区	38.37	34	衢江区	18.10	34	上城区	39.05
柯城区	225.5	35	江干区	5.1	35	衢江区	37.44	35	莲都区	17.95	35	洞头区	27.20
衢江区	198.5	36	萧山区	5.1	36	上城区	35.77	36	洞头区	14.96	36	柯城区	23.84
洞头区	107.8	37	路桥区	0.7	37	洞头区	14.88	37	柯城区	13.30	37	下城区	16.40

附件 2：金东区在全省 37 个市辖区的排名情况（续表）

第三产业增加值 (亿元)			R&D 经费投入占生产总值 比重		城镇居民人均可支配 收入(元)		农村居民人均可支配收 入(元)		城乡居民均可支配收入 城乡人均可支配收入比					
县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排 名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名			
余杭区	2322.06	1	滨江区	10.02	1	路桥区	76052	1	西湖区	46180	1	西湖区	1.49	1
鄞州区	1630	2	西湖区	4.27	2	鄞州区	73860	2	余杭区	44117	2	南湖区	1.50	2
西湖区	1467.7	3	余杭区	3.96	3	萧山区	73116	3	萧山区	43847	3	秀洲区	1.52	3
萧山区	1077.22	4	北仑区	3.74	4	柯桥区	72071	4	柯桥区	43459	4	龙湾区	1.59	4
北仑区	1022.18	5	南湖区	3.73	5	海曙区	71391	5	鄞州区	42794	5	越城区	1.60	5
普陀区	1020.26	6	上虞区	3.56	6	镇海区	71163	6	江北区	41544	6	余杭区	1.60	6
下城区	1007.5	7	南浔区	3.54	7	鹿城区	71082	7	北仑区	41414	7	普陀区	1.61	7
滨江区	936.1	8	江北区	3.46	8	余杭区	70681	8	镇海区	40469	8	南浔区	1.62	8
鹿城区	890.39	9	龙湾区	3.43	9	江北区	70464	9	龙湾区	40281	9	洞头区	1.62	9
江干区	886.39	10	临安区	3.34	10	北仑区	70249	10	海曙区	39888	10	柯桥区	1.66	10
海曙区	823.92	11	萧山区	3.21	11	定海区	69857	11	瓯海区	39265	11	富阳区	1.66	11
上城区	780.52	12	秀洲区	3.16	12	椒江区	69053	12	定海区	39227	12	萧山区	1.67	12
柯桥区	744.1	13	瓯海区	3.14	13	西湖区	68666	13	南湖区	38856	13	临安区	1.67	13
越城区	634.53	14	鄞州区	2.9	14	江干区	68666	14	鹿城区	38787	14	吴兴区	1.67	14
拱墅区	552.6	15	富阳区	2.88	15	拱墅区	68666	15	江干区	38700	15	瓯海区	1.67	15
上虞区	477.1	16	金东区	2.8	16	滨江区	68666	16	拱墅区	38700	16	奉化区	1.69	16
江北区	453.5	17	衢江区	2.78	17	上城区	68666	17	滨江区	38700	17	江北区	1.70	17
富阳区	417.5	18	柯桥区	2.71	18	下城区	68666	18	上城区	38700	18	北仑区	1.70	18
瓯海区	408.32	19	椒江区	2.71	19	上虞区	68309	19	下城区	38700	19	莲都区	1.70	19
婺城区	408.2	20	镇海区	2.43	20	瓯海区	65586	20	越城区	38633	20	鄞州区	1.73	20
椒江区	392.46	21	越城区	2.41	21	龙湾区	63938	21	普陀区	38593	21	金东区	1.75	21
路桥区	388.27	22	婺城区	2.39	22	吴兴区	63816	22	吴兴区	38219	22	镇海区	1.76	22
吴兴区	365.9	23	吴兴区	2.34	23	富阳区	63302	23	秀洲区	38215	23	衢江区	1.77	23
镇海区	365.9	24	海曙区	2.28	24	黄岩区	63103	24	富阳区	38089	24	滨江区	1.77	24
定海区	353.94	25	奉化区	2.15	25	普陀区	62310	25	上虞区	38044	25	拱墅区	1.77	25
南湖区	346.3	26	莲都区	2.13	26	越城区	61861	26	南浔区	37051	26	江干区	1.77	26
龙湾区	331.35	27	洞头区	2.08	27	南浔区	59847	27	路桥区	36888	27	上城区	1.77	27
黄岩区	284.42	28	黄岩区	1.92	28	临安区	59760	28	临安区	35816	28	下城区	1.77	28
临安区	274.35	29	柯城区	1.85	29	奉化区	58983	29	奉化区	34945	29	定海区	1.78	29
莲都区	266.45	30	定海区	1.62	30	婺城区	58746	30	椒江区	33872	30	海曙区	1.79	30
奉化区	240.77	31	路桥区	1.54	31	南湖区	58424	31	黄岩区	33102	31	上虞区	1.80	31
秀洲区	237.61	32	拱墅区	1.38	32	秀洲区	57915	32	洞头区	32295	32	鹿城区	1.83	32
柯城区	183.01	33	鹿城区	1.33	33	柯城区	52862	33	莲都区	30365	33	柯城区	1.88	33
南浔区	170.37	34	江干区	1.23	34	洞头区	52279	34	金东区	29285	34	黄岩区	1.91	34
金东区	131.75	35	普陀区	0.96	35	莲都区	51669	35	柯城区	28138	35	椒江区	2.04	35
衢江区	111.73	36	下城区	0.95	36	金东区	51155	36	婺城区	26560	36	路桥区	2.06	36
洞头区	57.4	37	上城区	0.28	37	衢江区	41733	37	婺城区	23532	37	婺城区	2.21	37

附件 3：金东区在全省 90 个县市区的排名情况

地区生产总值（万元）	生产净值增长率（%）			年末常住人口（万人）			一般公共预算收入（亿元）			工业增加值（亿元）			
	县市区	绝对值	县市区	绝对值	县市区	绝对值	县市区	绝对值	县市区	绝对值	县市区	绝对值	
余杭区	3051.61	1	岱山县	58.1	1	余杭区	241.40	1	余杭区	441.06	1	慈溪市	1083.82
鄞州区	2266.14	2	下城区	8.0	2	萧山区	201.60	2	北仑区	309.06	2	北仑区	928.22
北仑区	2020.49	3	嘉善县	8.0	3	义乌市	186.24	3	萧山区	300.03	3	余姚市	656.75
慈溪市	2008.30	4	西湖区	7.2	4	慈溪市	183.26	4	鄞州区	273.47	4	余杭区	626.20
萧山区	1828.47	5	滨江区	7.2	5	鄞州区	161.23	5	慈溪市	200.53	5	柯桥区	620.46
滨江区	1745.74	6	洞头区	6.9	6	瑞安市	152.00	6	滨江区	182.75	6	萧山区	618.20
西湖区	1587.58	7	南湖区	6.6	7	江干区	148.78	7	西湖区	161.97	7	镇海区	608.31
柯桥区	1516.73	8	云和县	5.8	8	乐清市	145.42	8	柯桥区	137.20	8	乐清市	547.02
义乌市	1485.60	9	缙云县	5.5	9	温岭市	141.70	9	越城区	132.70	9	海宁市	509.46
诸暨市	1362.36	10	余杭区	5.3	10	余姚市	125.62	10	海曙区	115.83	10	诸暨市	506.07
乐清市	1263.01	11	建德市	5.3	11	诸暨市	120.41	11	余姚市	114.20	11	鄞州区	477.61
余姚市	1220.72	12	余姚市	5.1	12	鹿城区	117.82	12	江干区	107.65	12	上虞区	426.32
海曙区	1201.18	13	江干区	5.0	13	临海市	111.50	13	义鸟市	106.01	13	平湖市	422.20
上城区	1192.06	14	慈溪市	4.8	14	西湖区	111.3	14	海宁市	100.93	14	桐乡市	421.61
鹿城区	1172.32	15	泰顺县	4.7	15	柯桥区	110.29	15	乐清市	94.38	15	瑞安市	388.22
温岭市	1136.87	16	上虞区	4.6	16	东阳市	108.97	16	桐乡市	93.98	16	温岭市	379.80
下城区	1134.38	17	乐清市	4.5	17	海宁市	107.87	17	上虞区	93.70	17	吴兴区	377.00
上虞区	1043.82	18	龙港市	4.4	18	越城区	105.60	18	诸暨市	90.32	18	义乌市	373.70
瑞安市	1037.09	19	龙游县	4.4	19	海曙区	104.31	19	富阳区	90.14	19	奉化区	368.32
海宁市	1030.78	20	三门县	4.4	20	桐乡市	103.12	20	平湖市	90.01	20	龙湾区	336.11
镇海区	1030.06	21	瓯海区	4.3	21	吴兴区	101.70	21	拱墅区	86.73	21	嘉善县	316.39
江干区	1026.53	22	安吉县	4.3	22	永康市	96.58	22	镇海区	84.50	22	长兴县	314.00
越城区	1008.52	23	越城区	4.2	23	瓯海区	96.32	23	江北区	84.29	23	永康市	311.50
桐乡市	1002.98	24	婺城区	4.0	24	婺城区	95.86	24	瑞安市	81.91	24	玉环市	306.95
富阳区	812.07	25	义乌市	4.0	25	永嘉县	86.95	25	下城区	81.23	25	宁海县	306.59
南湖区	797.85	26	温岭市	3.8	26	平阳县	86.32	26	上城区	79.46	26	秀洲区	304.15
平湖市	779.00	27	永嘉县	3.7	27	苍南县	84.40	27	东阳市	72.65	27	富阳区	296.80
吴兴区	752.75	28	武义县	3.7	28	上虞区	84.37	28	温岭市	72.12	28	南湖区	295.02
临海市	738.48	29	黄岩区	3.7	29	南湖区	84.24	29	嘉善县	71.79	29	海盐县	290.78
宁海县	722.55	30	诸暨市	3.6	30	富阳区	83.30	30	临安区	68.56	30	海曙区	283.21
秀洲区	704.53	31	衢江区	3.6	31	北仑区	83.09	31	宁海县	67.91	31	德清县	279.00
长兴县	702.39	32	天台县	3.6	32	椒江区	82.70	32	长兴县	67.55	32	越城区	271.52
瓯海区	701.24	33	临安区	3.5	33	龙湾区	72.70	33	德清县	67.08	33	海盐县	263.96
椒江区	691.90	34	文成县	3.5	34	黄岩区	70.80	34	奉化区	64.51	34	南浔区	253.00
奉化区	685.77	35	常山县	3.5	35	宁海县	69.71	35	永康市	60.67	35	岱山县	247.81
路桥区	669.39	36	仙居县	3.5	36	嵊州市	68.12	36	安吉县	59.76	36	临安区	236.30
拱墅区	668.60	37	景宁县	3.5	37	秀洲区	68.04	37	临海市	59.49	37	椒江区	232.95
江北区	666.70	38	江北区	3.4	38	长兴县	67.50	38	海盐县	58.18	38	黄岩区	229.12
嘉善县	655.77	39	奉化区	3.4	39	平阳县	67.15	39	龙湾区	55.88	39	嵊州市	222.28
婺城区	654.48	40	宁海县	3.4	40	嘉善县	64.95	40	象山县	51.81	40	路桥区	211.97
永康市	639.78	41	磐安县	3.4	41	玉环市	64.40	41	吴兴区	51.20	41	瓯海区	206.15
东阳市	638.16	42	兰溪市	3.4	42	拱墅区	63.51	42	婺城区	49.43	42	平阳县	204.66
玉环市	632.56	43	路桥区	3.4	43	临安区	63.50	43	玉环市	47.85	43	东阳市	202.09
嵊州市	601.27	44	临海市	3.4	44	路桥区	62.90	44	嵊州市	45.82	44	鹿城区	200.45
临安区	600.41	45	遂昌县	3.4	45	安吉县	58.70	45	椒江区	45.60	45	安吉县	197.00
定海区	569.56	46	北仑区	3.3	46	奉化区	57.82	46	新昌县	43.72	46	新昌县	194.03
象山县	563.00	47	瑞安市	3.3	47	兰溪市	57.57	47	瓯海区	43.10	47	兰溪市	181.78
黄岩区	557.38	48	吴兴区	3.3	48	象山县	56.86	48	永嘉县	40.80	48	江北区	167.01
海盐县	544.51	49	南浔区	3.3	49	莲都区	56.22	49	南浔区	40.50	49	象山县	164.89
德清县	544.15	50	莲都区	3.3	50	德清县	54.90	50	黄岩区	39.80	50	定海区	159.80

平阳县	534.51	51	鹿城区	3.1	51	南浔区	54.40	51	路桥区	38.39	51	婺城区	156.93	51
安吉县	487.06	52	海盐县	3.1	52	柯城区	52.94	52	平阳县	36.49	52	建德市	149.00	52
南浔区	467.83	53	玉环市	3.1	53	镇海区	51.14	53	鹿城区	35.29	53	永嘉县	141.34	53
龙湾区	467.67	54	平湖市	3.0	54	青田县	50.92	54	南湖区	34.70	54	龙港市	137.63	54
永嘉县	461.89	55	柯城区	3.0	55	金东区	50.77	55	建德市	34.23	55	桐庐县	131.20	55
新昌县	461.46	56	龙泉市	3.0	56	滨江区	50.38	56	桐庐县	34.22	56	武义县	121.98	56
普陀区	439.86	57	镇海区	2.9	57	定海区	50.00	57	定海区	32.03	57	普陀区	115.39	57
兰溪市	400.16	59	金东区	2.9	59	江北区	48.97	59	兰溪市	29.61	59	天台县	96.22	59
莲都区	406.97	58	苍南县	2.9	58	江山县	49.46	58	普陀区	30.46	58	江山县	109.42	58
建德市	391.87	60	龙湾区	2.8	60	下城区	48.58	60	秀洲区	27.50	60	三门县	95.72	60
岱山县	384.79	61	松阳县	2.8	61	天台县	47.50	61	武义县	27.45	61	拱墅区	95.65	61
桐庐县	376.27	62	新昌县	2.7	62	龙港市	46.47	62	苍南县	26.35	62	金东区	89.49	62
苍南县	363.09	63	嵊州市	2.7	63	武义县	46.32	63	金东区	23.77	63	莲都区	87.33	63
龙港市	316.40	64	德清县	2.6	64	浦江县	46.15	64	淳安县	22.77	64	仙居县	86.14	64
江山县	312.64	65	长兴县	2.6	65	海盐县	45.73	65	江山县	21.31	65	缙云县	85.54	65
天台县	301.70	66	椒江区	2.6	66	桐庐县	45.40	66	天台县	20.40	66	龙游县	83.66	66
三门县	273.39	67	定海区	2.5	67	建德市	44.30	67	浦江县	20.03	67	浦江县	83.45	67
武义县	271.33	68	青田县	2.5	68	仙居县	43.20	68	仙居县	19.82	68	青田县	81.40	68
仙居县	260.50	69	鄞州区	2.4	69	缙云县	40.54	69	龙游县	19.63	69	西湖区	79.63	69
金东区	259.27	70	桐庐县	2.1	70	新昌县	40.30	70	青田县	19.03	70	滨江区	79.42	70
青田县	249.13	71	平阳县	2.1	71	普陀区	38.37	71	岱山县	18.13	71	苍南县	73.91	71
龙游县	247.61	72	嵊泗县	2.1	72	三门县	38.00	72	衢江区	18.10	72	衢江区	64.15	72
缙云县	243.44	73	庆元县	2.1	73	衢江区	37.44	73	莲都区	17.95	73	江干区	54.26	73
淳安县	240.62	74	海曙区	2.0	74	龙游县	36.05	74	缙云县	17.25	74	常山县	49.97	74
柯城区	236.48	75	海宁市	2.0	75	上城区	35.77	75	龙港市	17.05	75	云和县	39.16	75
浦江县	234.46	76	柯桥区	1.9	76	淳安县	32.90	76	三门县	16.16	76	上城区	39.05	76
衢江区	209.35	77	上城区	1.8	77	文成县	28.82	77	洞头区	14.96	77	淳安县	37.90	77
常山县	160.15	78	秀洲区	1.7	78	泰顺县	26.60	78	泰顺县	13.80	78	遂昌县	37.87	78
开化县	150.50	79	象山县	1.6	79	常山县	26.01	79	柯城区	13.30	79	龙泉市	37.52	79
龙泉市	147.16	80	永康市	1.6	80	开化县	25.89	80	常山县	12.19	80	松阳县	36.51	80
遂昌县	130.81	81	江山县	1.6	81	龙泉市	24.90	81	遂昌县	11.43	81	磐安县	34.15	81
泰顺县	121.99	82	开化县	1.5	82	岱山县	20.84	82	磐安县	11.07	82	开化县	29.91	82
磐安县	120.70	83	普陀区	1.3	83	松阳县	20.50	83	文成县	10.22	83	洞头区	27.20	83
松阳县	119.49	84	浦江县	1.2	84	遂昌县	19.44	84	开化县	10.20	84	柯城区	23.84	84
嵊泗县	116.50	85	富阳区	1.1	85	磐安县	17.74	85	龙泉市	9.17	85	庆元县	20.35	85
洞头区	114.60	86	萧山区	1.0	86	洞头区	14.88	86	景宁县	8.96	86	下城区	16.40	86
文成县	112.01	87	桐乡市	1.0	87	庆元县	14.26	87	嵊泗县	8.31	87	文成县	11.83	87
云和县	86.99	88	拱墅区	0.1	88	云和县	12.92	88	松阳县	8.19	88	泰顺县	9.90	88
庆元县	78.93	89	东阳市	0.1	89	景宁县	11.10	89	云和县	8.14	89	景宁县	9.25	89
景宁县	74.76	90	淳安县	-4.8	90	嵊泗县	6.69	90	庆元县	5.25	-	嵊泗县	8.10	-

附件 3：金东区在全省 90 个县市区的排名情况

第三产业增加值 (亿元)			R&D经费投入占生产总值 比重			城镇居民人均可支配收 入(元)			农村居民人均可支配收 入(元)			城乡人均可支配收入比		
县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名	县市区	绝对值	排名
余杭区	2322.10	1	滨江区	10.02	1	义乌市	80137	1	西湖区	46180	1	岱山县	1.44	1
鄞州区	1630.04	2	新昌县	4.38	2	路桥区	76052	2	余杭区	44117	2	西湖	1.49	2
西湖区	1467.74	3	西湖区	4.27	3	玉环市	74492	3	萧山区	43847	3	嵊泗县	1.50	3
下城区	1087.53	4	余杭区	3.96	4	鄞州区	73860	4	柯桥区	43459	4	南湖区	1.50	4
萧山区	1077.20	5	余姚市	3.92	5	萧山区	73116	5	鄞州区	42794	5	秀洲区	1.52	5
义乌市	1039.81	6	北仑区	3.74	6	柯桥区	72071	6	诸暨市	42296	6	桐乡市	1.55	6
北仑区	1022.18	7	南湖区	3.73	7	海曙区	71391	7	义乌市	42158	7	龙湾区	1.59	7
滨江区	936.11	8	德清县	3.70	8	镇海区	71163	8	江北区	41544	8	越城区	1.60	8
鹿城区	890.39	9	嘉善县	3.63	9	鹿城区	71082	9	北仑区	41414	9	嘉善县	1.60	9
江干区	886.39	10	上虞区	3.56	10	诸暨市	70740	10	海宁市	41129	10	余杭区	1.60	10
海曙区	823.92	11	南浔区	3.54	11	余杭区	70681	11	慈溪市	40950	11	普陀区	1.61	11
慈溪市	781.54	12	江北区	3.46	12	江北区	70464	12	嘉善县	40741	12	南浔区	1.62	12
上城区	780.52	13	龙湾区	3.43	13	北仑区	70249	13	镇海区	40469	13	洞头区	1.62	13
柯桥区	744.10	14	海宁市	3.39	14	定海区	69857	14	桐乡市	40358	14	德清县	1.62	14
诸暨市	693.83	15	临安区	3.34	15	椒江区	69053	15	海盐县	40336	15	海盐县	1.64	15
乐清市	649.93	16	岱山县	3.32	16	江干区	68666	16	龙湾区	40281	16	慈溪市	1.64	16
越城区	634.53	17	长兴县	3.30	17	西湖区	68666	17	平湖市	39903	17	海宁市	1.64	17
温岭市	553.03	18	萧山区	3.21	18	拱墅区	68666	18	海曙区	39888	18	平湖市	1.65	18
瑞安市	546.69	19	武义县	3.17	19	滨江区	68666	19	余姚市	39339	19	长兴县	1.65	19
拱墅区	543.20	20	海盐县	3.17	20	上城区	68666	20	瓯海区	39265	20	桐庐县	1.65	20
吴兴区	530.00	21	秀洲区	3.16	21	下城区	68666	21	岱山县	39238	21	余姚市	1.66	21
桐乡市	497.39	22	瓯海区	3.14	22	上虞区	68309	22	定海区	39227	22	柯桥区	1.66	22
上虞区	477.10	23	安吉县	3.07	23	海宁市	67462	23	南湖区	38856	23	富阳区	1.66	23
余姚市	469.07	24	临海市	3.07	24	瑞安市	67301	24	鹿城区	38787	24	安吉县	1.67	24
江北区	453.51	25	宁海县	3.01	25	慈溪市	67089	25	江干区	38700	25	萧山区	1.67	25
海宁市	437.36	26	平湖市	2.97	26	乐清市	67069	26	拱墅区	38700	26	临安区	1.67	26
南湖区	433.98	27	桐乡市	2.91	27	海盐县	66006	27	滨江区	38700	27	吴兴区	1.67	27
婺城区	433.30	28	鄞州区	2.90	28	平湖市	65797	28	上城区	38700	28	瓯海区	1.67	28
富阳区	417.50	29	乐清市	2.88	29	瓯海区	65586	29	下城区	38700	29	诸暨市	1.67	29
瓯海区	408.32	30	富阳区	2.88	30	温岭市	65277	30	越城区	38633	30	奉化区	1.69	30
椒江区	392.46	31	金东区	2.80	31	嘉善县	65266	31	普陀区	38593	31	江北区	1.70	31
路桥区	388.27	32	慈溪市	2.79	32	余姚市	65212	32	德清县	38357	32	北仑区	1.70	32
镇海区	365.92	33	衢江区	2.78	33	宁海县	64188	33	吴兴区	38219	33	莲都区	1.70	33
临海市	365.40	34	椒江区	2.71	34	龙湾区	63938	34	秀洲区	38215	34	象山县	1.71	34
定海区	353.94	35	柯桥区	2.71	35	吴兴区	63816	35	富阳区	38089	35	鄞州区	1.73	35
秀洲区	351.45	36	缙云县	2.70	36	嵊州市	63748	36	乐清市	38070	36	东阳市	1.73	36
东阳市	346.55	37	瑞安市	2.59	37	富阳区	63302	37	上虞区	38044	37	常山县	1.74	37
龙湾区	331.35	38	象山县	2.45	38	黄岩区	63103	38	长兴县	37813	38	金东区	1.75	38
宁海县	319.60	39	镇海区	2.43	39	新昌县	62833	39	玉环市	37645	39	镇海区	1.76	39
长兴县	318.00	40	越城区	2.41	40	长兴县	62428	40	嵊泗县	37620	40	乐清市	1.76	40
平湖市	311.86	41	玉环市	2.41	41	桐乡市	62379	41	南浔区	37051	41	衢江区	1.77	41
嵊州市	299.88	42	婺城区	2.39	42	普陀区	62310	42	路桥区	36888	42	江干区	1.77	42
永康市	295.49	43	吴兴区	2.34	43	德清县	62225	43	温岭市	36244	43	拱墅区	1.77	43
嘉善县	285.69	44	兰溪市	2.32	44	越城区	61861	44	宁海县	36166	44	滨江区	1.77	44
黄岩区	284.42	45	海曙区	2.28	45	永康市	61281	45	瑞安市	35872	45	上城区	1.77	45
临安区	274.40	46	诸暨市	2.26	46	象山县	60773	46	临安区	35816	46	下城区	1.77	46
莲都区	266.45	47	嵊州市	2.22	47	南浔区	59847	47	安吉县	35699	47	宁海县	1.77	47
平阳县	266.18	48	永嘉县	2.21	48	临安区	59760	48	象山县	35557	48	定海区	1.78	48
普陀区	260.65	49	龙游县	2.16	49	安吉县	59518	49	奉化区	34945	49	三门县	1.79	49
玉环市	259.13	50	奉化区	2.15	50	奉化区	58983	50	嵊州市	34367	50	建德市	1.79	50

永嘉县	249.08	51	莲都区	2.13	51	婺城区	58746	51	桐庐县	34176	51	海曙区	1.79	51
象山县	246.67	52	三门县	2.12	52	南湖区	58424	52	椒江区	33872	52	上虞区	1.80	52
安吉县	243.00	53	龙泉市	2.11	53	临海市	58319	53	东阳市	33686	53	温岭市	1.80	53
奉化区	240.76	54	仙居县	2.09	54	东阳市	58189	54	黄岩区	33102	54	临海市	1.81	54
新昌县	217.85	55	洞头区	2.08	55	秀洲区	57915	55	新昌县	32859	55	青田县	1.83	55
德清县	214.00	56	桐庐县	2.06	56	岱山县	56646	56	永康市	32820	56	江山县	1.83	56
海盐县	212.95	57	永康市	2.06	57	嵊泗县	56526	57	洞头区	32295	57	鹿城区	1.83	57
苍南县	207.15	58	天台县	2.05	58	桐庐县	56450	58	临海市	32150	58	嵊州市	1.85	58
桐庐县	190.10	59	东阳市	2.05	59	龙港市	55298	59	建德市	30762	59	龙港市	1.86	59
柯城区	183.01	60	温岭市	2.02	60	建德市	54962	60	莲都区	30365	60	永康市	1.87	60
兰溪市	173.63	61	黄岩区	1.92	61	柯城区	52862	61	龙港市	29656	61	仙居县	1.87	61
建德市	172.80	62	磐安县	1.92	62	平阳县	52739	62	金东区	29285	62	瑞安市	1.88	62
南浔区	170.00	63	建德市	1.91	63	洞头区	52279	63	江山县	28415	63	柯城区	1.88	63
天台县	164.88	64	柯城区	1.85	64	江山县	51987	64	三门县	28309	64	义乌市	1.90	64
龙港市	162.78	65	平阳县	1.67	65	永嘉县	51810	65	柯城区	28138	65	黄岩区	1.91	65
江山县	152.23	66	常山县	1.65	66	莲都区	51669	66	青田县	27215	66	龙游县	1.91	66
青田县	141.32	67	定海区	1.62	67	金东区	51155	67	平阳县	26736	67	开化县	1.91	67
淳安县	139.80	68	庆元县	1.58	68	龙游县	51024	68	龙游县	26721	68	新昌县	1.91	68
仙居县	134.96	69	路桥区	1.54	69	天台县	50746	69	婺城区	26560	69	天台县	1.92	69
金东区	131.75	70	遂昌县	1.50	70	三门县	50538	70	永嘉县	26388	70	景宁县	1.93	70
龙游县	128.21	71	拱墅区	1.38	71	龙泉市	50473	71	天台县	26370	71	苍南县	1.94	71
浦江县	126.02	72	松阳县	1.36	72	遂昌县	50425	72	苍南县	25630	72	永嘉县	1.96	72
缙云县	124.69	73	义乌市	1.35	73	浦江县	49943	73	龙泉市	25476	73	平阳县	1.97	73
武义县	124.42	74	鹿城区	1.33	74	青田县	49728	74	浦江县	24948	74	玉环市	1.98	74
三门县	124.25	75	云和县	1.26	75	苍南县	49725	75	仙居县	24454	75	龙泉市	1.98	75
衢江区	111.73	76	江干区	1.23	76	淳安县	48985	76	常山县	24033	76	浦江县	2.00	76
岱山县	92.48	77	浦江县	1.21	77	缙云县	47774	77	衢江区	23532	77	兰溪市	2.02	77
常山县	84.13	78	青田县	1.17	78	兰溪市	46610	78	缙云县	23466	78	缙云县	2.04	78
开化县	83.50	79	文成县	1.10	79	云和县	46584	79	兰溪市	23021	79	椒江区	2.04	79
龙泉市	79.84	80	开化县	1.08	80	仙居县	45741	80	淳安县	22465	80	松阳县	2.04	80
文成县	73.97	81	龙港市	1.06	81	武义县	44759	81	遂昌县	22264	81	路桥区	2.06	81
遂昌县	71.78	82	江山县	1.04	82	文成县	43705	82	云和县	22022	82	磐安县	2.08	82
泰顺县	70.29	83	泰顺县	1.01	83	磐安县	43589	83	景宁县	21625	83	泰顺县	2.09	83
磐安县	61.82	84	苍南县	1.01	84	庆元县	42642	84	武义县	21076	84	庆元县	2.09	84
嵊泗县	61.68	85	普陀区	0.96	85	松阳县	42494	85	磐安县	20950	85	云和县	2.12	85
松阳县	60.92	86	下城区	0.95	86	泰顺县	42479	86	松阳县	20804	86	武义县	2.12	86
洞头区	60.45	87	淳安县	0.61	87	常山县	41890	87	开化县	20647	87	文成县	2.13	87
景宁县	51.10	88	景宁县	0.47	88	景宁县	41735	88	文成县	20528	88	淳安县	2.18	88
庆元县	43.11	89	上城区	0.28	89	衢江区	41733	89	庆元县	20364	89	婺城区	2.21	89
云和县	38.09	90	嵊泗县	0.02	90	开化县	39475	90	泰顺县	20347	90	遂昌县	2.26	90

附件 4：全省省级新区发展经验借鉴

1、杭州钱塘新区

总体情况。杭州钱塘新区设立于 2019 年 4 月，规划控制总面积 531.7 平方公里，空间范围包括原杭州大江东产业集聚区和原杭州经济技术开发区，托管江干区和萧山区共 7 个街道，拥有杭州经济技术开发区、杭州综合保税区、临江高新技术产业开发区 3 块国家级牌子。2020 年实现地方生产总值 1095.7 亿元，在全省六大新区中仅次于宁波前湾新区，同比增长 2.7%；规上工业增加值 656.9 亿元，位居首位，同比增长 4.2%。新区初步形成了汽车制造、生物医药、集成电路、航空航天为主的产业体系。未来，钱塘新区将围绕航空航天、生命健康、集成电路、智能汽车及智能装备、新材料等五大先进制造业，培育未来产业，提升现代服务业和现代都市农业，着力打造世界级智能制造产业集群、长三角地区产城融合改革发展示范区、全省标志性战略性改革开放大平台、杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区。

经验做法。（1）争先数字化改革。钱塘新区率先以数字经济、数字生活、数字治理的全域数字化改革引领和带动经济社会各领域改革，提升高质量发展、高品质生活和高效能管理水平。通过全国数字治理标杆示范区创建，推进党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治集成应用，以数字化改革破解低效用地整治、基层社会治理能力提升、营商环境改善、乡村振兴等重难点问题。（2）强化创新驱动。不断完善招才引才政策体系，强化企业创新主体地位，加强区校战略合作，高标准建设

钱塘科学城和布局重大创新平台，营造“热带雨林”式创新生态，从而全面提升自主创新能力，引领产业转型升级。（3）推动产城人深度融合。坚持以人为核心，统筹生产、生活、生态三大空间，优化产业和城市用地空间布局，加快完善城镇功能，提升城市公共服务和空间环境品质，切实增强了城市的承载力、辐射力和带动力。推进云帆社区未来社区试点建设，探索打造社区生活新空间。

2、宁波前湾新区

总体情况。宁波前湾新区设立于2019年9月，规划控制总面积604平方公里，规划范围包括杭州湾新区、中意（宁波）生态园、慈溪高新技术产业开发区和环杭州湾创新中心等区块围合而成的滨海连片空间。2020年实现地方生产总值1100亿元，位居全省六大新区首位，同比增长6.3%；规上工业增加值604亿元，同比增长4.2%。前湾新区区位优势突出，产业基础较好，成功培育千亿级汽车产业和百亿级智能电器、高性能新材料产业。前湾新区发布了《前湾新区空间规划（2019-2035年）》，未来将对照宁波“246”万千亿级产业集群建设要求，聚焦发展“134”优势产业，即汽车万亿级产业，高端装备、新材料、电子信息等3个五千亿级产业，关键基础件、智能家电、生物医药、节能环保等4个千亿级产业。同时坚持创新发展、生态集约发展、两业融合发展，着力建设新时代高质量发展的样板地区。

经验做法。（1）高起点规划引领。前湾新区成立以来，按照

“一年完成新区空间规划和重大专项、两年完成重点地区城市设计和控规覆盖、三年全面推进项目规划管理品质化、精细化”的工作思路，对新区空间进行战略性、系统性安排，对标全球领先的产业新区谋篇布局，为下步高水平开发建设绘好高质量的蓝图。

(2) **超前统一布局重大基础设施**。新区对标国际一流城市基础设施标准，以新区全域为整体，超前布局规划集约有效的城乡交通、排水、能源、通信等基础设施，并采取边规划边建设的模式，梳理三年内谋划建设的重大项目，加快建设推进，力争在三年内基本形成较为完善的现代基础设施支撑体系。(3) **前瞻打造产业发展新引擎**。高起点规划产业发展，依据自身产业基础和优势，结合国家和地区产业发展导向，明确了发展汽车产业、高端装备、新材料、电子信息等先进制造业。全力引进高能级项目，引领产业发展。同时形成了吉利研究院、复旦研究院、众创园、生命健康创新孵化平台、中科院宁波材料所杭州湾研究院等创新平台，加快产业创新发展，推动未来产业孵化培育。

3、绍兴滨海新区

总体情况。绍兴滨海新区设立于 2019 年 11 月，规划控制总面积 430 平方公里，包括绍兴滨海新城江滨区、绍兴袍江经济技术开发区、绍兴高新技术产业开发区和镜湖新区片区，托管 10 个街道。2020 年实现地方生产总值 698.1 亿元，同比增长 4.9%；固定资产投资 470.93 亿元，同比增长 22.8%，位居全省六大新区首位。新区聚焦电子信息、现代医药、智能制造、现代服务业四大

主导产业，集聚了中芯国际、长电科技等 50 余个集成电路产业项目和浙江医药、张江生物等一批“头部”医药企业，逐步形成以天际汽车、三花智控为代表的新能源汽车及核心零部件为核心的产业集群，产业集群化发展态势良好。

经验做法。（1）**全面优化营商环境。**持续深化“最多跑一次”改革，全力打造全覆盖、全天候、无差别、数字化、低成本的最优营商环境。梳理事权清单，以正面清单形式明确新区管理职能，正面清单以外的职能由越城区全面履行兜底责任，提升新区工作效率。优化企业投资服务生态，多点设立政务、投资服务中心，构建三片区联动、就近办理的投资服务格局；推进项目全生命周期服务，试点项目审批“三个一”、协调事项派单制和投资服务代办制等。（2）**着力打造重大平台。**全力推进集成电路和生物医药两大“万亩千亿”新产业平台培育壮大，组建工作专班，高标准、扎实开展规划编制和项目谋划工作，推进产业园、创新综合体等项目建设和运营。规划建设绍兴综保区，实施国家级经开区、高新区整合提升，聚焦特色优势，打造高质量发展平台。（3）**全力保障重大项目建设。**强化土地要素保障，多渠道筹措用地指标，积极争取省重大产业项目预支、奖励用地指标，通过争取存量盘活奖励、重大产业和重大基础设施“追加”、增减挂钩购买等方式满足重大项目用地指标。推进项目建设提速，实行重点产业投资项目挂图战图，推动重点项目加快开工入库和投产达产。

4、湖州南太湖新区

总体情况。南太湖新区设立于 2019 年 6 月，总面积 225 平方公里，空间范围包括原湖州南太湖产业集聚区核心区，湖州经济技术开发区、湖州太湖旅游度假区全部区域，吴兴区环渚街道部分区域，以及长兴县境内的部分弁山山体，人口近 30 万。2020 年，全年完成地区生产总值 248.9 亿元，增长 3.9%；完成规上工业增加值 60.9 亿元，增长 5.1%；完成服务业增加值 141.9 亿元，增长 6.6%，服务业占比和增速居全省六大新区首位；完成固定资产投资 232.7 亿元，增长 7.4%。新区坚持生态化、高端化、引领性，积极构建以新能源汽车及关键零部件、数字经济核心产业、生命健康、休闲旅游等为主的现代绿色产业体系。新区着力打造全国践行“两山”理念示范区、长三角区域发展重要增长极、浙北高端产业集聚地、南太湖地区美丽宜居新城区。

经验做法。（1）优选项目精准招商。在招商引资的基础上做好招商选资，从传统的区域招商模式转向精准招商模式，在上海虹桥建设湖州上海全球招商中心，并在北京、深圳、德国、美国等重点招商区域布置驻地招商，根据产业链图、招商链图按图索骥，引进符合现代绿色产业体系高质量发展的优质项目，目前已经引进了一大批具有支撑引领作用的大项目，5G 通讯元器件、滤波器等高端项目的引进落地更是为产业结构优化升级奠定了重要基础。（2）两业融合发展。南太湖新区服务业发展基础良好，未来将着力发展绿色金融、现代物流、休闲旅游业、互联网与云计算大数据服务等现代服务业，加快两业融合发展，助推新能源汽

车及关键零部件、数字经济核心产业、生命健康等高端制造业高质量发展。其中，长东片区重点围绕总部经济、金融服务、文化创意、科技创新等重点产业，引进一批教育科研机构和创新团队、绿色金融新业态，为高端制造业提供了创新和资金支撑。（3）生态优先绿色低碳发展。新区深入践行绿水青山就是金山银山理念，高标准推进南太湖沿线环境治理提升工作，走出了一条保护与开发并重的绿色发展之路。高质量推进城乡环境综合治理、水污染防治、土地全域整治、生态修复等基础工作，生态环境不断优化，打造现代化滨湖花园城市金名片，成为招引大项目的重要前提。同时积极发展新能源汽车及关键零部件、绿色金融、节能环保等新兴产业，为产业发展注入绿色低碳新动能。

5、台州台州湾新区

总体情况。台州湾新区设立于2020年7月，规划总面积138.46平方公里，常住人口约18.5万人，由台州湾循环经济产业集聚区和台州高新技术产业园区整合提升而来。新区2020年实现规上工业增加值85.37亿元，同比增长9.2%。新区产业基础坚实，汽车及其零部件、医药化工、缝制设备、金属再生利用等主导行业优势明显，产业链配套完善。未来，新区明确聚焦汽车和航空航天两大核心产业，加快发展战略性新兴产业和现代服务业，形成“2+2”主导产业体系，着力打造长三角民营经济高质量发展引领区、大湾区临港产业带合作新高地、浙东南先进制造业引领区、台州湾港产城深度融合新城区。

经验做法。（1）实施高效灵活的招商。招商力量布局方面做到“点面结合”，面向深圳、北京等重点城市布局驻点招商，招引优质创新型企业；管委会层面做到全面招商，各部门均承担招商任务，充分调动招商力量。做好招商政策扶持“刚柔并济”，严守项目进入门槛，对达到进入门槛要求的项目，采取一事一议，全力做到服务项目面面俱到。（2）持续提升营商环境。打造营商环境“强磁场”，新组建行政审批和投资服务局，实行行政许可权相对集中改革，形成了“联合验收”改革升级版等全市“最多跑一次”改革最佳实践案例。全面落实“三服务”2.0版，研究制定“一企一策”帮扶计划。不断推进工业项目“模拟审批”改革、审批服务“全包制”改革和用海审批出让改革试点等，聚力打造投资项目快速审批开工的示范样本。（3）推动资源要素集约高效利用。全面实施“标准地”制度，出台“标准地”差异化定价机制，深化“亩均论英雄”导向，全面建立以提高全要素生产率为导向的工业企业亩均效益综合评价体系，构建资源要素分配与“亩产效益”绩效挂钩的激励约束机制。通过加快低效用地整合和处置围填海用海面积，为项目提供空间指标。

