

金东区五届人大二次会议文件(2)

# 关于金华市金东区 2022 年国民经济和 社会发展计划执行情况及 2023 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

2023 年 2 月 2 日在金东区第五届人民代表大会第二次会议上

金华市金东区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，向大会书面报告金华市金东区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致经济社会发展的复杂性、严峻性、不确定性上升。在宏观经济下行的挑战下，全区上下坚决贯彻习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示，坚决落实中央和省委、市委决策部署，紧紧锚定“打造浙中增长极，建设未来新中心”的战略定位，迎难而上，砥砺前行，在奋进“两个先行”新征程中当先锋走前列。今年以来，我区统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调

控力度,深入开展“稳进提质”行动,以“135”迎亚运省运风貌提升、招大引强、城市更新、低效工业用地整治、除险保安等“五大会战”为总抓手,全力推进数字化改革和共同富裕示范区建设,咬定目标、加压奋进,全力稳定宏观经济大盘,推动新区各项工作起势成势、赶超争先,基本完成了年初人代会确立的主要任务目标(见表一):

表一:2022年金东区国民经济和社会发展主要指标完成情况

一级指标	序号	二级指标	2022年目标	2022年完成情况
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	增长8%以上	增长0.8%
	2	规上工业增加值(亿元)	增长15%以上	下降8.8%
	3	财政总收入(亿元)	增长8%以上	下降17%
	4	一般公共预算收入(亿元)	增长8%以上	下降10.5%
	5	固定资产投资(亿元)	增长15%以上	增长14.8%
	6	交通运输投资(亿元)	增长15%	增长104.1%
	7	高新技术产业投资(亿元)	增长15%	增长12.7%
	8	生态环保、城市更新和水利设施投资(亿元)	增长200%	增长99.6%
	9	民间投资(亿元)	增长20%	增长30.2%
	10	制造业投资(亿元)	增长17%	增长22.9%
	11	社会消费品零售总额(亿元)	增长8%以上	下降1.1%
	12	全员劳动生产率(元/人)	增长8%	预计增长2%
	13	常住人口城镇化率(%)	达到61.4%	预计达到61.4%
科技创新	14	R&D经费支出占GDP比重(%)	达到3.22%	达到2.83%
	15	人才资源总量(万人)	达到9.1万人	达到9.1万人
	17	每万人高价值发明专利拥有量(件)	达到3.8件	达到4.4件
		数字经济增加值占GDP比重(%)	达到36%	预计达到36%
	其中:数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	达到8.3%	预计达到8.3%	
改革开放	18	货物贸易进出口总额(亿元)	增长12%	预计增长12%
	19	服务贸易进出口额(亿元)	增长15%	增长25%
	20	实际使用外资额(万美元)	达到1.1亿美元	预计达到1.4亿美元
文化发展	21	文化产业增加值(亿元)	增长6%	预计增长3%
	22	居民综合阅读率(%)	达到90.5%	预计达到90.5%

一级指标	序号	二级指标	2022 年目标	2022 年完成情况	
生态环境	23	单位 GDP 能耗降幅(%)	完成上级 下达任务	预计完成上级 下达任务	
	24	单位 GDP 二氧化碳排放降幅(%)			
	25	主要污染物排放量 降低(%)			化学需氧量
					氨氮
			挥发性有机物		
	26	万元 GDP 用水量降低(吨)	下降 3%,降到 49.9 吨	预计下降 17.7%, 降到 42.3 吨	
	27	空气质量优良天数比率(%)	达到 92%以上	达到 87.3%以上	
	28	城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度(微克/立方米)	小于等于 29 微克/立方米	小于等于 29 微克/立方米	
	29	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	达到 100%	达到 100%	
	30	森林覆盖率(%)	达到 38.74%	预计达到 38.75%	
县域治理	31	依申请政务服务事项一网通办率(%)	达到 85.9%	达到 90%	
	32	综合行政执法事项占比(%)	达到 20%	达到 20%	
社会民生	33	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	达到 3 个	达到 3.9 个	
	34	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	达到 11.2 年	达到 11.2 年	
	35	城镇新增就业人数(人)	达到 1.1 万人以上	达到 1.1 万人以上	
	36	居民人均可支配收入(%)	增长 10%	增长 3.3%	
	37	城乡居民收入倍差	小于 1.73	小于 1.72	
	38	每千人执业(助理)医师数(常住人口)(人)	达到 3.9 人	预计达到 3.9 人	
	39	每千人医疗机构床位数(张)	达到 3.18 张	达到 3.89 张	
	40	基本养老保险参保率(%)	达到 98%以上	达到 98.5%	
	41	每万老年人拥有持证养老护理员数(人)	达到 20 人	达到 29 人	
	42	青少年总体近视率降低到(%)	降到 54.19%	降到 53.03%	
	43	人均体育场地面积(平方米)	达到 2.6 平方米	预计达到 2.33 平方米	
	44	人均预期寿命(岁)	达到 80.6 岁	达到 81.93 岁	
安全保障	45	亿元 GDP 生产安全事故死亡率(人/亿元)	降到 0.03 人/亿元	预计降到 0.02 人/亿元	
	46	煤炭石油天然气储存能力(标准煤)	达到 218 吨标煤	达到 218 吨标煤	
	47	粮食综合生产能力(亿斤)	达到 0.31 亿斤	达到 0.325 亿斤	
特色指标	48	跨境电商交易额(亿元)	增长 15%	预计增长 15%	
	49	快递业务量(亿件)	增长 20%	下降 5.8%	
	50	大宗商品进出口额(亿美元)	达到 21 亿美元	达到 21 亿美元	

——**经济发展触底回稳。**2022年,受国内国际错综复杂环境和疫情反复影响,我区经济发展受到较大冲击。随着稳经济一揽子政策措施持续落地生效,企业复工复产和物流保通保畅有序推进,主要经济指标触底回稳。全年地区生产总值同比增长0.8%;固定资产投资增长14.8%,其中结构性投资为:交通运输投资增长104.1%,高新技术产业投资增长12.7%,生态环保、城市更新和水利设施投资增长99.6%,民间投资增长30.2%,制造业投资增长22.9%,结构性投资支撑作用明显。生态环保、城市更新和水利设施投资距离原定目标差距较大,固定资产投资、高新技术产业投资两项指标与年初目标存在较小差距。受宏观形势变化、国内外需求明显收缩、重点企业生产下滑等因素影响,规上工业增加值下降8.8%,与年初目标存在较大差距。

——**财政助企力度加强。**我区积极响应国家实施更大规模减税退税和缓缴税款政策,全年累计留抵退税超14亿元,是去年同期4.74亿元的3倍,占去年我区全年税收收入的31%,高于全市平均占比13个百分点;办理制造业中小微企业缓缴税款4.8亿元,占去年全年税收收入的11%,高于全市平均占比(8%)3个百分点。在疫情反复、上游原材料上涨、下游需求收缩三重影响下,企业高增长态势难以维系,利润下滑明显,全区税源税收增长空间收窄,叠加留抵退税扩围、制造业中小微企业缓缴税款政策继续执行、土地市场趋冷等多重因素,财政总收入和一般公共预算

收入分别下降 17%和 10.5%，未完成预期目标。

——消费需求有所减少。受居民消费预期不足因素影响，汽车等大宗消费市场需求减弱，下拉全区限上社零增速 10 个百分点。大型商超需求疲软，销售额累计减少 5 亿元左右，同时微商、电商等新业态使消费需求分流，对全区线上线下消费形成冲击，零售业回升压力大。虽然和美金东购物节、发放消费券等系列活动产生了一定的拉动作用，但全年社会消费品零售总额仍然略有下降。

——发展质量承压提质。在“七普”后人口基数暴涨、经济下行的背景下，全员劳动生产率预计增长 2%，虽与年初目标存在一定差距，但受益于我区经济发展质量、效益和水平的提升，冲抵了人口基数大幅增长的不利因素，2022 年我区全员劳动生产率仍有小幅提升。随着产城融合提速提质、城市有机更新成势见效、农业转移人口市民化有序推进，常住人口城镇化率预计达到 61.4%。

——创新能力持续增强。人才资源总量达到 9.1 万人；每万人高价值发明专利拥有量达到 4.4 件；数字经济增加值占 GDP 比重预计达到 36%，其中，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重预计达到 8.3%。以上指标均完成预期目标。但受经济下行影响，企业研发投入增速放缓，R&D 经费支出占 GDP 比重为 2.83%，未完成年初目标。

——外贸外资全面提升。货物贸易进出口总额预计增长 12%；服务贸易进出口额增长 25%；实际使用外资预计达到 1.4 亿美元，超额完成 27%。以上指标均完成预期目标。

——文化发展持续繁荣。预计居民综合阅读率达到 90.5%；文化产业增加值增长 3%。今年，我区逐步提升文化供给品质，人文博览中心正式投入使用，数字文化建设加快推进，系列高规格文化文艺活动相继举办。但因统计口径变化，文化产业增加值未完成预期目标。

——生态环境持续改善。单位 GDP 能耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降幅、主要污染物(化学需氧量、氨氮、挥发性有机物、氮氧化物)排放量降幅预计完成上级下达任务；万元 GDP 用水量预计下降 17.7%，降到 42.3 吨；空气质量优良天数比率达到 87.3%以上；城市细微颗粒物(PM2.5)平均浓度小于等于 29 微克/立方米；达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例达到 100%；森林覆盖率预计达到 38.75%。除空气质量优良天数比率受今年高温少雨、臭氧污染天数增加的影响，未完成预期目标，其他指标均完成预期目标。

——县域治理提质增效。依申请政务服务事项一网通办率达到 90%；综合行政执法事项占比达到 20%。两项指标均完成预期目标。

——社会民生和谐稳定。每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数 3.9 个；劳动年龄人口受教育平均年限达到 11.2 年；城镇新增就业人数达到 1.1 万人以上；居民人均可支配收入增长 3.3%；城乡居民收入倍差小于 1.72；每千人执业(助理)医师数(常住人口)数预计达到 3.9 人；每千人医疗机构床位数达到 3.89 张；基本养

老保险参保率达到 98.5%；每万老年人拥有持证养老护理员数达到 29 人；青少年总体近视率降低到 53.03%；人均体育场地面积预计达到 2.33 平方米；人均预期寿命达到 81.93 岁。居民人均可支配收入因城镇居民收入降低、“七普”数据公布后人口基数扩大等原因，未完成预期目标；人均体育场地面积由于体育场地建设未及时跟上人口暴增的速度、绿道等缺乏系统完善的标识标线，未完成预期目标。其余各项指标均完成预期目标，民生保障进一步提升。

——安全保障坚实有力。亿元 GDP 生产安全事故死亡率预计降到 0.02 人/亿元；煤炭石油天然气储存能力达到 218 吨标准煤；粮食综合生产能力达到 0.325 亿斤。以上指标均完成预期目标。

——特色指标稳健发展。综保区发展进度良好，跨境电商交易额预计增长 15%，大宗商品进出口额达到 21 亿美元，完成预期目标。快递业务量受疫情和物流业分区计算影响，下降 5.8%。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到短板和差距，我区经济社会发展仍面临着需求收缩、后劲不足的压力。从宏观上看，国际经济环境依然严峻复杂，消费、投资、出口增势信心仍有待提高。微观上看，我区经济总量小，高质量发展基础还不稳固，产业层次偏低，企业规模偏小，创新和人才对高质量发展的支撑还不够有力，重点领域和关键环节改革还没有全面突破，有效抗御风险能力依旧较弱；新区的中心辐射力、拉动力仍不明显；共同富裕的成色还不够足，教育、医疗、文化等优质公共服务供给还有待进

一步提升,对标兄弟县市区、先进地区,经济高质量发展仍旧任重道远。对此,我们要坚定不移发展先进制造,打造现代化产业体系;坚定不移实施科教兴区,打造现代化科创中心;坚定不移促进共同富裕,打造现代化美好生活;坚定不移推动绿色发展,打造现代化生态样本;坚定不移深化改革开放,打造现代化国际陆港;坚定不移金义一体化发展,打造现代化都市中心;坚定不移厚植文化自信,打造现代化社会文明。奋力推动新区各项工作争先进位、走在前列。

## 二、2023 年国民经济和社会发展主要目标

2023 年,全区工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持稳字当头、稳中求进,完整准确全面贯彻新发展理念,聚焦“三稳”任务、落实“四敢”要求,深入实施“八八战略”,强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,把高质量发展作为首要任务,把推进共同富裕作为主攻方向,把改革开放作为主要动力,统筹发展和安全,坚持“大干快上、以干促上”工作主旋律,奋力打造浙中增长极、建设未来新中心,全力谱写中国式现代化新区篇章。

根据省市指标设置、区委区政府决策部署,主要指标体系总体不变,共安排国民经济和社会发展指标 50 项。2023 年计划指标设置与 2022 年相比,主要有以下变化:①减少指标两项,分别为“城镇登记失业率”“家庭可支配收入(按三口之家计算)10-50 万

群体比例、20-60 万群体比例”，区级对两项指标不作统计。②名称变动的指标两项：第 9 项指标“民间投资(亿元)”变更为“民间项目投资(亿元)”；第 25 项指标“主要污染物排放量降低(%)”变更为“主要污染物减排量(吨)”。主要目标建议安排如下(见表二)：

表二：2023 年金东区国民经济和社会发展主要目标安排

一级指标	序号	二级指标	2023 年目标
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	增长 8%以上
	2	规上工业增加值(亿元)	增长 15%以上
	3	财政总收入(亿元)	增长 7%
	4	一般公共预算收入(亿元)	增长 7%
	5	固定资产投资(亿元)	增长 30%以上
	6	交通运输投资(亿元)	增长 10%
	7	高新技术产业投资(亿元)	增长 15%
	8	生态环保、城市更新和水利设施投资(亿元)	增长 15%
	9	民间项目投资(亿元)	增长 30%
	10	制造业投资(亿元)	增长 30%
	11	社会消费品零售总额(亿元)	增长 8%
	12	全员劳动生产率(元/人)	增长 3%
	13	常住人口城镇化率(%)	达到 62%
科技创新	14	R&D 经费支出占 GDP 比重(%)	达到 3%
	15	人才资源总量(万人)	达到 10.2 万人
	16	每万人高价值发明专利拥有量(件)	达到 4.7 件
	17	数字经济增加值占 GDP 比重(%)	达到 39%
		其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	达到 9.2%
改革开放	18	货物贸易进出口总额(亿元)	增长 1.2%
	19	服务贸易进出口额(亿元)	增长 10%
	20	实际使用外资额(万美元)	1.2 亿美元
文化发展	21	文化产业增加值(亿元)	增长 3%
	22	居民综合阅读率(%)	达到 91%

一级指标	序号	二级指标	2023 年目标	
生态环境	23	单位 GDP 能耗降幅(%)	完成上级下达任务	
	24	单位 GDP 二氧化碳排放降幅(%)		
	25	主要污染物减排量(吨)		化学需氧量
				氨氮
				挥发性有机物
			氮氧化物	
	26	万元 GDP 用水量降低(吨)	下降 8%,降到 38.9 吨	
	27	空气质量优良天数比率(%)	达到 92.2%以上	
	28	城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度(微克/立方米)	小于等于 29 微克/立方米	
	29	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	达到 100%	
30	森林覆盖率(%)	达到 39.05%		
县域治理	31	依申请政务服务事项一网通办率(%)	达到 92%	
	32	综合行政执法事项占比(%)	达到 25%	
社会民生	33	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	达到 4 个	
	34	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	达到 11.22 年	
	35	城镇新增就业人数(人)	达到 0.8 万人	
	36	居民人均可支配收入增长(%)	增长 6%	
	37	城乡居民收入倍差	小于 1.71	
	38	每千人执业(助理)医师数(常住人口)(人)	达到 3.9 人	
	39	每千人医疗机构床位数(张)	达到 3.9 张	
	40	基本养老保险参保率(%)	达到 98%以上	
	41	每万老年人拥有持证养老护理员数(人)	达到 30 人	
	42	青少年总体近视率降低到(%)	降到 52.5%	
	43	人均体育场地面积(平方米)	达到 2.37 平方米	
	44	人均预期寿命(岁)	达到 81.98 岁	
安全保障	45	亿元 GDP 生产安全事故死亡率(人/亿元)	降到 0.02 人/亿元	
	46	煤炭石油天然气储存能力(标准煤)	达到 218 吨标准煤	
	47	粮食综合生产能力(亿斤)	达到 0.325 亿斤	
特色指标	48	跨境电商交易额(亿元)	增长 10%	
	49	快递业务量(亿件)	增长 8%	
	50	大宗商品进出口额(亿美元)	达到 26 亿美元	

(一)地区生产总值增长8%以上。2023年,全省GDP增速目标达到5%以上,预计金华市GDP增速目标为6%左右,金东区作为第五大省级新区和自贸片区所在地,更应定位于全市新的增长极,GDP增速理应高于全省全市水平,同时加压奋进,力争高于全省目标2个百分点以上,建议2023年全区GDP增速设定为8%以上。从三大产业情况看,第一产业(农林牧渔业)增加值预计略有增长。在“非农化”“非粮化”整治基本完成的背景下,粮食、水果和花卉苗木产值总体稳定,畜牧业、渔业稳步发展。第二产业增加值预计加快恢复。聚焦“3+3”产业新格局,信创及V类硬件、新能源汽车及其上下游、高端装备制造三大新兴产业将得到快速发展,新产业体系加速构建,一批高附加值优势产业集聚将加快形成。电气机械和器材制造业、化学原料和化学制品制造业等现有行业将保持迅猛增势。第三产业增加值预计稳健恢复。亿元以上企业的稳定带动,交通运输仓储物流业的持续恢复,租赁和商务服务业的良好增势,批零住餐行业的回升,旅游业的报复性增长,都将为第三产业发展持续注入动力。综合考虑,建议GDP增长8%以上。

(二)规上工业增加值增长15%以上。我区不断推进优势产业升级蝶变,继续保持数字经济核心产业制造业、高端装备制造业、战略性新兴产业引领增长;打造差异化、集群化的“一核多极”产业平台,以金华科创智造产业平台为核心,重点聚焦三大新兴产

业,抓好重大制造业项目建设,提质信创“万亩千亿”产业平台,全面构建江岭智造区、东孝贸创区等特色产业功能区;坚持龙头企业牵引、小巨人企业支撑、中小企业为基底的产业集群路线,实施“十百千”产业培育行动,培育10家以上链主型企业、100家以上专精特新“小巨人”企业、1000家产业上下游关联企业;借势借力低效用地整治,加快淘汰落后产能,倒逼企业转型升级。建议2023年规上工业增加值增长15%以上。

(三)财政总收入、一般公共预算收入增长7%。随着2023年经济稳健恢复,全区税源税收将有一定提升,但考虑到加大实施减税降费政策对财政收入带来压力、系列惠企助企政策将深度实施落地,建议财政总收入、一般公共预算收入增长与GDP增长速度基本匹配,目标设定为增长7%。

(四)固定资产投资增长30%以上。其中:交通运输投资增长10%,高新技术产业投资增长15%,生态环保、城市更新和水利设施投资增长15%,民间项目投资增长30%,制造业投资增长30%。2023年金东区投资建设项目共276个,总投资2779.6亿元,年度计划投资401亿元,同比增长32.7%。考虑到大宗商品价格、统计入库比例等因素,建议2023年固定资产投资增长30%以上,其中交通运输投资,高新技术产业投资,生态环保、城市更新和水利设施投资,民间项目投资和制造业投资分别增长10%,15%,15%,30%,30%。

(五)社会消费品零售总额增长 8%。2023 年,经济增长的内生动力将明显增强,市场信心大力提振,加之扩大内需战略、供给侧结构性改革的有机结合实施,稳增长、稳就业、稳物价的局势进一步凸显,居民消费将得到恢复性增长。建议社会消费品零售总额增长 8%。

(六)全员劳动生产率增长 3%。经济运行整体好转,在发展实现质的有效提升和量的合理增长的背景下,综合考虑 GDP 与人口基数增长,建议全员劳动生产率增长 3%。

(七)常住人口城镇化率达到 62%。考虑到农业转移人口市民化、城市有机更新的加快推进,以人为核心、高质量为导向、面向现代化的新型城镇化建设取得进展,城镇化水平将不断提升,建议 2023 年常住人口城镇化率达到 62%。

(八)R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3%;人才资源总量达到 10.2 万人;每万人高价值发明专利拥有量达到 4.7 件。积极实施科技企业“双倍增”攻坚行动、企业研发机构高质量提升行动。落实“才聚八婺 智汇赋能”三年行动方案、重点人才工作推进“十个一”工作要点。优化知识产权公共服务、金融便利及政策激励。建议 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 3%、人才资源总量达到 10.2 万人、每万人高价值发明专利拥有量达到 4.7 件。

(九)数字经济增加值占 GDP 比重达到 39%,其中:数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 9.2%。深入实施数字化改造,推

动数字经济持续发展,将核心区打造成浙中数字经济创新发展主阵地,结合“十四五”规划,到 2025 年我区数字经济增加值占 GDP 比重目标达到 45%以上,其中数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 11%以上,建议 2023 年数字经济增加值占 GDP 比重达到 39%,其中,数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 9.2%。

(十)货物贸易进出口总额、服务贸易进出口额分别增长 1.2%、10%,实际使用外资达到 1.2 亿美元。虽然往年市场采购政策已停止、2023 年进口补贴将收紧,但我区始终坚持深化改革开放,高水平建设内陆开放枢纽中心城市。一批服务贸易重点企业逐步壮大,纽顿新能源汽车零部件等项目资金陆续到位。综保区的加快发展以及义甬舟开放大通道的加速推进,我区对外开放水平仍将持续提高。因此,建议货物贸易进出口总额、服务贸易进出口额分别增长 1.2%、10%,实际使用外资达到 1.2 亿美元。

(十一)文化产业增加值增长 3%;居民综合阅读率达到 91%。近几年我区文化产业增加值增速稳定在 3%左右,公共服务体系不断完善、文化发展按十四五规划目标稳步推进,建议文化产业增加值增长 3%,居民综合阅读率达到 91%。

(十二)生态环境指标全面达标。全区紧扣生态优先、绿色发展的主线,深入打好污染防治攻坚战。建议单位 GDP 能耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降幅、主要污染物(化学需氧量、氨氮、挥发性有机物、氮氧化物)减排量均完成上级下达任务;万元 GDP 用水

量下降 8%，降到 38.9 吨；2023 年空气质量优良天数比率达到 92.2%以上；城市细微颗粒物(PM2.5)平均浓度小于等于 29 微克/立方米；达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例达到 100%；森林覆盖率达到 39.05%。

(十三)依申请政务服务事项一网通办率达到 92%；综合行政执法事项占比达到 25%。参照省、市要求和 2022 年运行经验，建议 2023 年依申请政务服务事项一网通办率达到 92%，综合行政执法事项占比达到 25%。

(十四)社会民生指标稳步提升。构建多层次广覆盖的民生保障体系，建设惠及全民的健康金东，预计社会民生领域将稳步提升。建议每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4 个；劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.22 年；居民人均可支配收入增长 6%；城乡居民收入倍差小于 1.71；每千人口执业(助理)医师数(常住人口)达到 3.9 人；每千人医疗机构床位数达到 3.9 张；基本养老保险参保率达到 98%以上；每万老年人拥有持证养老护理员数达到 30 人；青少年总体近视率降到 52.5%；人均体育场地面积达到 2.37 平方米；人均预期寿命达到 81.98 岁。城镇新增就业人数受统计口径变化影响，预计略有下降，建议目标为达到 0.8 万人。

(十五)亿元 GDP 生产安全事故死亡率降到 0.02 人/亿元。在 2023 年 GDP 保持稳定增长的情况下，安全生产死亡人数控制在 6 人左右，建议亿元 GDP 生产安全事故死亡率降低至 0.02 人/亿元。

(十六)煤炭石油天然气储存能力达到 218 吨标准煤;粮食综合生产能力达到 0.325 亿斤。目前我区中燃公司储存天然气能力为 218 吨标煤左右,考虑到公司储气场地基本不变,预计 2023 年与 2022 年储存能力持平,建议 2023 年煤炭石油天然气储存能力目标为 218 吨标准煤。我区非粮化整治已进入扫尾阶段,粮食生产扩面较难,预计 2023 年粮食生产能力与 2022 年基本一致,建议 2023 年粮食综合生产能力达到 0.325 亿斤。

(十七)跨境电商交易额增长 10%;快递业务量增长 8%;大宗商品进出口额达到 26 亿美元。结合 2023 年跨境电商综合试验区实施方案建设目标,产业项目建设不断推动,建议跨境电商交易额增长 10%。考虑到今年快递降幅一直处于逐步收缩的状态,但疫情仍存风险隐患,建议快递业务量增长 8%。考虑到财政资金紧张,大宗商品进口补贴将会有所收紧,建议 2023 年大宗商品进口额达到 26 亿美元。

### **三、2022 年重点项目完成情况及 2023 年重点项目预排**

#### **(一)2022 年区重点建设项目完成情况**

2022 年安排区重点建设项目实施类 139 个(续建 61 个、新建 78 个),总投资 1469.6 亿元,年度计划投资 272.3 亿元。全年完成投资 248.4 亿元,年度计划投资完成率 91.2%。

#### **(二)2023 年预排区重点建设项目情况**

2023 年金东区投资建设项目共 276 个,总投资 2779.6 亿元,

年度计划投资 401 亿元,同比增长 32.7%,预排区重点建设项目实施类 130 个(续建 60 个、新建 70 个),总投资 1569.9 亿元,同比增长 6.8%,年度计划投资 340.7 亿元,同比增长 25.1%。其中综合交通项目 10 个,年度计划投资 21.6 亿元;农林水项目 8 个,年度计划投资 8.5 亿元;社会事业项目 22 个,年度计划投资 38.5 亿元;市政基础设施项目 33 个,年度计划投资 129.8 亿元;制造业项目 28 个,年度计划投资 64.4 亿元;服务业项目 25 个,年度计划投资 74 亿元;能源项目 4 个,年度计划投资 3.9 亿元。

各位代表,做好 2023 年经济社会发展的各项工作责任重大、意义深远,实干成就梦想、奋斗创造明天,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持稳字当头、稳中求进,扎实推进中国式现代化,在区委、区政府的坚强领导下,不负时代机遇,不负人民期盼,认真接受区人大及其常委会依法监督,虚心听取区政协民主监督,强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,大干快上、以干促上,确保完成 2023 年经济和社会发展目标,奋力打造浙中增长极、建设未来新中心,全力谱写中国式现代化新区篇章。

附件:2022 年计划草案未达成指标情况说明

---

金东区五届人大二次会议秘书处

2023 年 2 月 1 日

---

附件

## 2022 年计划草案未达成指标情况说明

金义新区(金东区)作为第五大省级新区和自贸片区所在地,2022 年国民经济和社会发展规划各项指标设定在全省全市面上处于较高水平,因新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致经济社会的复杂性、严峻性、不确定性上升,叠加特殊气象持续、统计口径变化等不可控因素影响,年初设立的 50 项指标中有 15 项指标与目标存在差距,以下对未达成指标做情况说明。

### 一、地区生产总值(序号 1)

2022 年,受国内国际错综复杂环境和疫情反复影响,我区经济发展受到较大冲击。从构成地区生产总值的三大产业来看:农业生产相对稳定;工业形势一方面受国际订单下降、原材料价格上涨等因素,整体环境并不乐观,另一方面,我区多为中小微企业,今年以来承压明显;服务业受疫情打击较大,特别是旅游、住宿、餐饮等行业均出现了不同程度的下滑。从拉动经济发展的三驾马车来看:固定资产投资依旧保持较高增速;货物贸易出口在市场采购政策通道关闭的背景下增速放缓;我区社零主要由汽车行业及大型商超构成,一年来受汽车市场逐渐饱和及疫情对线下商超的打击,消费较难实现高增长。综上,2022 年我区 GDP 增长

0.8%，与实现增长 8%以上的目标差距较大。

## 二、规上工业增加值(序号 2)

2022 年以来，我区工业运行受到较大冲击。一季度工业经济实现平稳开局，二季度企业订单持续减少，规上工业指标不断下降，三季度规上工业增加值降幅达到 5.4%，全年规上工业增加值下降 8.8%，与 2022 年实现增长 15%以上的目标差距较大。一是因为企业生产经营面临订单流失、原材料价格上涨、物流成本高等诸多制约。二是新增长点贡献不足，支撑全区工业经济基本盘的主要是一些现有企业，缺乏百亿级新增企业，月度新增企业与先进县市的差距依然较大。三是我区规上工业企业低小散的特征仍未改变，抵抗疫情等风险的能力弱，整体情况并不理想。

## 三、财政总收入(序号 3)

2022 年以来，我区财政总收入出现较大幅度下降，较年初设立的增长 8%以上的目标存在很大差距。主要受国家实施更大规模减税退税和缓缴税款政策、疫情反复对经济影响以及房地产市场趋冷等因素影响。一是留抵退税扩围。全年我区累计留抵退税超 14 亿元，是去年同期 4.74 亿元的 3 倍，占去年我区全年税收收入的 31%，高于全市平均占比 13 个百分点。二是应征税源下降。在疫情反复、上游原材料上涨、下游需求收缩三重影响下，企业业绩的高增长难以维系，导致全区经济税源同比大幅度下滑。三是制造业中小微企业缓缴税款政策的继续执行。我区累计已办理制

制造业中小微企业缓缴税款 4.8 亿元,占去年全年税收收入的 11%,高于全市平均占比(8%)3 个百分点。随着再缓新公告发布,还有 4 亿元缓缴税款将于 2023 年 1-5 月入库,给全年收入工作带来巨大压力。

#### **四、一般公共预算收入(序号 4)**

一般公共预算收入与财政总收入关系紧密,同样因为国家实施更大规模减税退税和缓缴税款政策、疫情反复对经济影响以及房地产市场趋冷等因素,未完成年初设立目标。

#### **五、固定资产投资(序号 5)**

2022 年,金东区牢固树立“抓大发展就要抓大项目”理念,全力扩大有效投资,全年完成固定资产投资 217.3 亿元,增速 14.8%,但与年初固定资产投资 15%的目标相差 0.2%。未达到预期目标主要原因:一是 2021 年固定资产投资为 189.3 亿元,基数大,已在全市排名第 3;二是我区近几年房地产投资占比大,2021 年房地产入库项目 13 个,房地产投资 94.6 亿元,而 2022 年受房地产市场遇冷影响,房地产入库项目下降到 9 个,房地产投资同比下降 4.6%,拉低固定资产投资,因此未完成年初设立目标。

#### **六、高新技术产业投资(序号 7)**

2022 年,高新技术产业投资增长 12.7%,距离完成 15%的目标还存在差距。一是 2022 年我区续建项目占比高,在库项目上半年完结较多,受新冠疫情和经济下行影响,企业投资信心不足,新

建项目入库少,在建项目进度也减缓。二是部分高新技术产业投资大项目支撑不足,未正常入库并按期产生和归集数据。

### **七、生态环保、城市更新和水利设施投资(序号 8)**

2022年,我区生态环保、城市更新和水利设施投资指标增长动力主要为东湄未来社区(东贸华府)项目、石泄未来社区项目。由于疫情反复、原材料上涨、房地产市场趋冷等因素,项目施工进度受到较大的影响,该指标增速达到99.6%,虽保持高位增长,但距离增长200%的目标仍有一定距离。

### **八、社会消费品零售总额(序号 11)**

2022年,社会消费品零售总额下降1.1%,未完成增长8%以上的年度目标。总体原因是经济下行压力导致居民消费意愿不强。一是汽车行业下滑压力加大且难增长。受汽车消费去年较高基数、部分豪华品牌汽车“缺芯”影响,我区今年汽车行业销售额存在较大下滑。二是重点零售企业经营压力持续加大。受疫情多点散发因素影响,胜道、物美等大型实体商超零售额业绩下降明显,菜鸟电商业务量持续减少。三是月度增量难弥补零售缺口。虽然今年月度入库的零售企业较多,但体量均较小,月度新增企业的全年零售增量难以弥补零售缺口。

### **九、全员劳动生产率(序号 12)**

2022年,我区全员劳动生产率在经济承压的背景下预计增长2%,较年初设立的增长8%的目标存在较大差距。一是因为生产端

产能承压。我区企业以国际贸易为主,受到国际政治经济环境波动影响,多数企业均呈现产值和订单双下降。此外,受到中美贸易摩擦加剧、关税升高影响,部分企业通过到东南亚建厂来规避关税、降低成本,我区存在企业产能流失的情况。二是产业结构有待升级。集中于产业链中低端的中小微企业和低附加值企业在我区总体企业数量中占据较大比重,这部分企业产品技术含量不高,一定程度上阻碍劳动生产率的提高。三是企业用工不稳。疫情影响下企业订单减少,部分企业采取单休、双休、轮休等方式,从业劳动力相对减少。

#### **十、R&D 经费支出占 GDP 比重(序号 14)**

2022 年,R&D 经费占 GDP 比重达到 2.83%,较 3.22%的目标存在较大差距。主要原因如下:一是统计口径。由于部分企业产值较低或研发不在我区,导致研发投入不能入统,数据被省统计局剔除。二是隔年体现数据。目前该指标为全区 2021 年情况,虽未完成年初设定目标,但已排名全市前列。

#### **十一、文化产业增加值(序号 21)**

2022 年,我区文化产业增加值增长 3%,与增长 6%的全年目标存在一定差距。一方面是统计口径的变动,今年以来,文化产业增加值在统计时,不再将文化附属产业纳入该指标的统计范围,导致指标总体增速的下降。另一方面,受疫情影响,电影院、文化公园等文化场地接待客流量也出现较大下滑。上述情况共同导致

我区文化产业增加值增速未达到目标。

## **十二、空气质量优良天数比率(序号 27)**

2022年,我区空气质量优良天数达到87.3%,与年初设立的92%有一定差距。今年入夏以来,高温日数多、降雨量远远减少,受极端的高温少雨气象影响,臭氧天气增多,空气质量优良天数无法达到预期目标。

## **十三、居民人均可支配收入(序号 36)**

2022年,我区居民人均可支配收入增长3.3%,与增长10%的目标存在较大差距。一是经济下行使各个行业生产能力明显下降。企业普遍采取减员、减产以控制成本,员工待业在家、计件工资显著下降、奖金工资减少,直接使我区居民人均可支配收入下降。二是社会面需求减弱导致个体工商户收入下降。2022年,社会消费仍处于恢复态势,个体工商户利润增高较难,经营收入下降。三是房屋租赁形势不佳。房屋租赁收入在我区居民人均可支配收入中占较大部分,今年以来由于用工需求的降低,外来务工人员明显减少,减租、退租情况普遍发生,房租收入较上年有了明显降低。

## **十四、人均体育场地面积(序号 43)**

2022年,我区人均体育场地面积预计达到2.33平方米,较2.6平方米的目标存在一定差距。主要原因在于七普数据公布后人口基数的暴涨,拉低了人均指标数据。七普数据公布后,我区常住人口从36.8万人增至50.7万人,增幅为金华各县市区最高,常

住人口增长速度远远超过了体育场地面积建设速度,靠体育部门援建的小规模基层体育场地设施已无法及时跟上人口暴增的速度。

### **十五、快递业务量(序号 49)**

2022年,快递业务量增长20%的目标难以完成。一是受疫情影响,少数区域采取封闭管控措施,部分快递企业停止收发快递,快递业务量降幅明显。二是2022年以来各地邮管局逐步建立,个别龙头公司除了在金东区的部分业务量,其他业务量均分解到对应区县,数据开始分区县报送,使得今年快递业务量数据未达到预期。